



# מבקר המועצה דוח השנתי

## 2014

---

מועצה מקומית מטולה ז' אייר תשע"ה 1.4.2015

## מועצה מקומית - מטולה

מבקר המועצה

26.4.2015

לכבוד;

מר הרצל בוקר

ראש המועצה המקומית

מטולה.

נכבדי;

### הנדון: דו"ח הביקורת השנתי לשנת 2014

- א. הנני מתכבד להגיש לך בזה את דו"ח הביקורת השנתי לשנת 2014 כמתחייב בסעיף 145 ו' (א) לצו המועצות המקומיות, העתק מדו"ח הביקורת מועבר לועדת הביקורת על-פי הוראות סעיף זה בחוק.
- ב. כמתחייב בסעיף 145 ו' (ג) לצו המועצות המקומיות, ראש המועצה יגיש לועדת הביקורת, תוך 3 חודשים מיום קבלת הדו"ח, את הערותיו על הדו"ח. במקביל יעביר את העתק הדו"ח והערותיו לכל חברי המועצה.
- ועדת הביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש המועצה כמתחייב בסעיף 145 ו' (ד) לצו המועצות המקומיות. הועדה תגיש את סיכומיה והצעותיה למועצה תוך חודשיים מיום שנמסרו לה הערות ראש הרשות.
- ג. דין וחשבון זה מסכם את פעולת מבקר המועצה ואת סיכומי עבודת הביקורת לשנת 2014.
- התחומים שבהם עוסק הדו"ח השנתי הם:
1. ניתוח מצבה הכספי של המועצה לשנת 2014.
  2. בדיקת הסדרים כספיים מול מד"א (לפי בקשת ראש המועצה).
  3. דו"ח מיוחד על מועצה דתית מטולה (לפי בקשת ועדת הביקורת)

בעניין המועצה הדתית, אני מבקש להדגיש, כי טיוטת דו"ח הביקורת על מועצה דתית הועברה להתייחסותו של ראש המועצה הדתית בתאריך 18.3.2015. קבלת התייחסותו לדו"ח נמסרה למועצה המקומית בתאריך ה- 22.4.2015 בשעה 08:00.

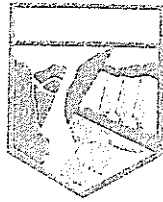
בנוסף לכך, אבקש לציין, כי כמבקר המועצה המקומית בחנתי בביקורת שערכתי בשנת 2003 את פעולותיה של המועצה הדתית מטולה מנקודת מבט כוללת ומקיפה ביותר (מצ"ב לדו"ח שנתי זה תמצית הממצאים והמסקנות משנת 2003).

דו"ח ביקורת מקיף האמור הוגש בזמנו למועצת הרשות ולמועצה הדתית.

עוד ראוי לציין, כי מסקנות דו"ח הביקורת על מועצה דתית משנת 2014 כמעט זהות למסקנות דו"ח הביקורת לשנת 2003.

ד. זה המקום להודות לך – ראש המועצה, על הסיוע והגיבוי לעבודתי כמבקר המועצה לאורך שנים, ולהודות לכל עובדי המועצה, על שיתוף הפעולה המועיל והפורה לו זכיתי בכל שנות עבודתי כמבקר המועצה המקומית – מטולה.

בכבוד רב;  
אלי אורן  
מבקר המועצה



מבקר המועצה

ינואר 2008

מגיש: אלי אורן

## מסמך הסברה

### ביקורת פנימית ברשות המקומית

תפקידים / דרכי עבודה / חקיקה

#### א. ביקורת פנימית מהי

בשנת 2000 החליט המכון הבינלאומי לביקורת (I.I.A), להגדיר מחדש את הביקורת הפנימית, שאנמצה גם על ידי לשכת המבקרים הפנימיים בישראל כדלהלן: "ביקורת פנימית הינה פעילות בלתי תלויה ואובייקטיבית של הבטחה (ASSURANCE) ויעוץ, אשר מיועדת לחוסיף ערך ולשפר את פעולות הארגון. היא מסייעת לארגון להשיג את מטרותיו בהבאת גישה שיטתית וממוסדת, לשם הערכה ושיפור האפקטיביות של תהליכי ניהול סיכונים, בקרה, פיקוח ושליטה (GOVERNANCE)". החגדרה מטילה על הביקורת הפנימית תפקידים ייחודיים, של בחינת הארגון מבחינת שמירה על החוק, ניהול תקין, טוהר המידות ועל הסכון ויעילות.

יחידה זו נכון לקבוע, שעבודת הביקורת הפנימית במהותה ובאופייה היא עבודת הערכה שמהות ותפוקותיה הינם שירות לארגון (רשות מקומית), שתכליתו קידום ופיתוח שירותים מוניציפליים ביעילות המירבית למען הקהילה שאותה הוא משרת. זאת היא הערכה, שתפקידה לוודא, כי אמצעי הבקרה הקיימים מבטיחים סדרי מינהל תקין. הביקורת אמורה לחוות כלי ידיוות, שבאמצעותו אפשר לתקן ולייעל את הליקויים בעבודת המערכת, אך לא תיתכן הערכה ללא יסוד שיפוטי כלשהו.

הפיקוח על ידי המנכ"ל / המזכיר, המבדק הפנימי, הנהלת החשבונות, המעקב אחר ביצוע התקציב, מערכת התמחור וכן מערכת הנהלים, השיטות, הטפסים והדיווח – כל אלה, מהווים את המרכיבים העיקריים של המערכת הכוללת של הבקרה הפנימית, שתפקידם נבדק על-ידי הביקורת הפנימית.

#### ב. תחומים, גבולות ומגבלות

מקובל שהערכה עוסקת בארבעה סוגי מושאים: מטרות, תכניות פעולה, תהליכי ביצוע ותוצרים, ונפרשת על-פני תחומי ביקורת רבים. מעובדת היות הביקורת רב-תחומית נובעות שאלות, המתייחסות לנדבך בסיסי בעבודה – "גבולות הביקורת".

ביצוע מיומן של עבודת הביקורת הפנימית-זורש, לעיתים, ידע ומומחיות ספציפיים, השאולים מתחומים מקצועיים, שאינם חלק מתפיסתה המקצועית ומתהליכי עבודתה של הביקורת הפנימית.

על פי הסטנדרטים המקצועיים שעל פיהם היא פועלת. כך לדוגמא, מתפתח לאחרונה סוג של ביקורת המכונה "ביקורת חקירתית". הבעיות האתיות הניצבות בפני המבקר הפנימי, שונות באורח מהותי, מהבעיות הניצבות בפני החוקר. הגבול הדק, בין מצב שבו הביקורת הפנימית מעלה חשש לפגיעה בחוק, לבין מצב בו המבקר "חוצה" את הגבול וממשיך לעסוק בעצם החקירה, עלול לזמן מצבים אתיים סבוכים וטעוני קונפליקטים.

אחד מתפקידיו של מבקר המועצה, כפי שהוגדרו בצו המועצות המקומיות (להלן – הצו) (סעיף 145 ד'), הוא לבדוק, אם פעולות המועצה והגופים המבוקרים נעשים תוך שמירה על "טוהר המידות". אלא שאין למצוא את הגדרת המונח "טוהר מידות" בהוראות דין כלשהי. יציקת תכנים למונח זה נעשית בפסיקתו, רבת השנים, של בית המשפט העליון, בדוחות מבקר המדינה ובכללים המתגבשים בתורת "האתיקה הציבורית".

מעשים של פגיעה בטוהר המידות ההופכים לעבירות פליליות, קשים המה לחשיפה. אך משנתגלו החשדות, ההוראות בצו אין קובעות, כיצד על מבקר המועצה לנהוג. חשוב להדגיש בעניין זה, כי חוק הביקורת הפנימית – 1992 (בסעיף 11 לחוק) קובע כללים ברורים על-פיהם צריך המבקר הפנימי לפעול, אולם המחוקק לא מצא לגבול להחיל את סעיף 11 לחוק הביקורת הפנימית גם בצו המועצות המקומיות.

יהיה זה נכון לומר, כי בכל מקרה בו מתעורר חשש לסטייה מעקרון טוהר המידות, מחובתו של מבקר המועצה להתריע בפני ראש המועצה. מכאן והלאה, הטיפול בעניין נתון לשיקול דעתו של ראש המועצה.

עניין מרכזי נוסף, הוא שעל המבקר הפנימי לחגביל את פעילותו לתפקידי ביקורת בלבד, ואל לו להיות מעורב בתפקידים ביצועיים כלשהם. המעורבות בפעילויות עלולה לפגוע באי תלותו של המבקר, החיונית ביותר לעבודת הביקורת.

כאמור, מבקר המועצה אינו יכול למלא פונקציות תפעוליות. לכן, מנוע המבקר מלכתחן כחבר בוועדות, בין אם הן ועדות חובה ובין אם הן ועדות רשות, זאת כדי למנוע ניגוד עניינים וסתירה בין תפקודו בוועדה לבין תפקידו כמבקר פנימי וכדי לשמור על הפרדה ברורה בין תפקידי המבקר לבין הגופים המבוקרים. המבקר רשאי להיות נוכח בישיבות הוועדות השונות, לרבות מליאת המועצה. נוכחותו של המבקר במוסדות המועצה היא לצורך ביצוע תפקידו ולא לצורך ביצוע פעולה המתחייבת מתברות בוועדה.

כמו כן, אין המבקר הפנימי רשאי לקבוע מדיניות ולהכתיב נהלים, להגיש חוות דעת (סמכות זו נתונה ליועץ המשפטי של המועצה), לתת הוראות ביצוע, או להיות מעורב, בדרך כלשהי, בעשייה עצמה, שהרי, "אין אדם יכול לשפוט את מעשיו שלו, באופן בלתי תלוי".

ראש המועצה, חברי המועצה ועובדי המועצה נדרשים להגיש למבקר המועצה במועד את הסיוע הנדרש ממילוי תפקידו.

בסעיף 145 ה' (א) בצו נקבע, כי ראש המועצה וסגניו, חברי המועצה, עובדי המועצה, ראש המועצה הדתית, עובדים של כל גוף מבוקר, ימציאו למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת המבקר דרוש לצורכי הביקורת ויתנו למבקר כל מידע או הסבר שיבקש. למבקר יש סמכות גישה לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב של המועצה או של גוף מבוקר.

המבקר הפנימי פועל בתוך הארגון ורק בו. עבודתו אינה חורגת מתחומי הארגון, בהתייחס לפעולות ההערכה, לביצוען ולדיווח עליהן. כאמור, המבקר הפנימי הינו חלק אינטגרלי בארגון.

מבקר המועצה אינו משמש בתפקיד של ממונה על המשמעת. לכן, אין המבקר כולל בהמלצותיו עונשים או צעדי ענישה, אלא רק מתריע על החריגות ממנהל תקין שמוצא במערכת וממליץ על הצעדים לתיקון הטעון תיקון.

המבקר הפנימי אינו אחראי ליישום ההמלצות. ההנהלה, היא זו שאחראית על מערך הבקרה הפנימית, על יישום "המלצות המבקר" (\*) ועל התאמתן לשינויים ארגוניים, במידה ויחולו.

1 (\*) המלצות המבקר – אין הוראה בחוק המחייבת את הארגון לקבל המלצותיו של המבקר. ההמלצות הן בגדר ייעוץ מקצועי ואובייקטיבי לארגון ולעומד בראשו.

קנה המידה להערכה בעבודת הביקורת, בקביעת המציאות, מחד-גיסא ובהערכתו, מאידך גיסא, היא מידת הסטייה מהנורמות שנקבעו, הן מול נורמות – על (חוקים, תקנות, צווים, וכיו') והן מול נורמות פנימיות (נהלים פנימיים, נוהלי עבודה, מדיניות ההנהלה, וכיו').

**חשוב לדעת! מבקר המועצה אינו חבר ועדת הביקורת**

#### ג. כללים לעבודת מבקר המועצה

בצו המועצות המקומיות נקבעו תפקידיו, סמכויותיו ודרכי עבודתו של מבקר המועצה. עיקרן של ההוראות בחוק בא להקנות למבקר המועצה מעמד עצמאי, כדי להבטיח ביקורת יעילה ואפקטיבית.

תיקון לצו (קובץ תקנות 5835) מיום 17.6.1997 קובע: מינוי מבקר למועצה הינו מינוי חובה. מטרת החוק, לחזק את מערכות הבקרה והביקורת בשלטון המקומי.

ואלה תפקידי המבקר על-פי סעיף 145 ד' (א) לצו:

1. לבדוק אם פעולות המועצה, לרבות פעולות על-פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965, נעשו כדין בידי המוסמך לעשותם תוך שמירה על טוהר המידות ועקרויות היעילות והחסון.
2. לבדוק את פעולות עובדי המועצה.
3. לבדוק אם הוראות הנוהל של המועצה מבטיחות קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרויות היעילות והחסון.
4. לבקר את הנהלת החשבונות של המועצה ולבדוק אם דרכי החזקת ספרי המועצה והחזקת רכוש ושמירתו מניחות את הדעת.
5. לבדוק אם תוקנו הליקויים בהנהלת ענייני המועצה שעליהם הצביע המבקר או מבקר המדינה. [\*להלן – מעקב אחר דוחות ביקורת].
6. לפי סעיף 145 ד' (ב) לצו, בסמכותו ומתפקידו של מבקר המועצה לבקר את הגופים העירוניים המבוקרים: מוסדות, מפעלים וכל גוף שהרשות המקומית משתתפת בתקציבים השנתיים מעל 10% מתקציבם, או משתתפת במינוי הנהלתם. מחובת המבקר לבקר את המועצה הדתית שבתחום הרשות המקומית. לגבי גופים אלה, מבקר המועצה הוא מבקר חוץ.

#### ד. דרכי עריכת הביקורת

##### 1. תוכניות עבודה

(א) תוכנית הביקורת של מבקר המועצה אינה מצריכה אישור מאיש. אך על המבקר לערוך ביקורת בענין פלוגי, על פי דרישת ראש המועצה וכמו-כן רשאית ועדת הביקורת להמליץ בפניו על נושאים לבדיקה. המבקר קובע: "על פי שיקול דעתי" את נושאי הביקורת ואת היקף הביקורת כאמור בסעיף 145 ד' (ג) לצו. מטבע הדברים מגיעות לביקורת פניות רבות מגורמים פנים-ארגוני ומחוץ לארגון המעלים נושאים המטרידים אותם, לגביהם הם מבקשים את בדיקת המבקר והתייחסותו. כדי שלא ייווצר מצב בו תכנית העבודה לא תצא כלל אל הפועל, נאלץ המבקר לדחות נושאים שונים המגיעים לשולחנו, תוך כדי הפעלת שיקול דעת ויצירת האיזון הראוי בין נושאים שנקבעים בתחילת השנה לנושאים המתעוררים תוך כדי העבודה השוטפת.

(ב) המסגרת לתוכנית הביקורת השנתית מתבססת על מספר עקרונות:

\* העדפה של ביקורת אופקית רחבה בפונקציה מטוימת, על מנת שהתמונה המצטיירת מן הממצאים תיתן מבט כולל, על במנה הניהולי יתאפשר התייחסות כוללת.

\* רמת הסיכון לרשות המקומית מתפקוד לא נקיין.

\* הניקורת צריכה "להפגין נוכחות" בקרב בעלי התפקידים הניהוליים ברשות.

\* דוחות הביקורת מחייבים, מעצם טבעם, לפרט את הליקויים והמלצות לתיקונים. עם זאת, על מנת שדו"חות הביקורת יתנו תמונה מלאה ויכללו לתרום לשיפור תהליכי עבודה ובקרה, מפרט המבקר בדו"חות השונים סקירה מקיפה יותר של המערכת המבוקרת ולא רק בהיבט של הליקוי.

בהתבסס על העקרונות דלעיל, הוכנה מסגרת לתכניות הביקורת השנתיות על-פי תחומים:

א. תיאור פעילותה של הרשות, מצבה הכספי ותקציבה.

ב. ועדות המועצה – סדרי עבודתה של ועדה אחת מדי שנה.

ג. יחידות המועצה – מסגרת ארגונית אחת (חינוך, רווחה, רישוי עסקים וכו').

ד. גוף מבקר אחד – בדיקת קיומן של בקורות פנימיות ונקודות הממשק עם יחידות הרשות.

ה. זיכרון מעקב – רשימות מעקב אחרי התיקון של ממצאי הביקורת בדוחות קודמים.

ו. דו"ח ביקורת ייחודי, בכל עת שנראית למבקר.

אחד המאפיינים של תכנון עבודת הביקורת הוא הקושי לעבוע בדיוקנות את היקף העבודה, לאור האפשרות שבמהלך הביקורת, בנושא מסוים – יתברר כי יש להמשיך ולהעמיק כדי להגיע לשורש הפגם ולגלות אותו במלוא היקפו.

## 2. תהליכי עבודת המבקר

המבקר קובע, "על פי שיקול דעתו" בלבד, את הדרכים לביצוע ביקורת, כאמור בסעיף 145 "ד" לצו.

במהלך הביקורת, כל הממצאים (העובדות וסיכום הממצאים) מובאים למבוקרים להתייחסות (בכתב או בעל-פה) ולדיון עם המבקר או לדיון בינם לבין עצמם. גם המסקנות, ההמלצות וטיטוט הדו"ח מובאים להתייחסותם של כל הנוגעים בדבר וגם להתייחסותו של מזכיר המועצה. מבקר המועצה מקבל מהם גם משוב וגם ביקורת.

משך כשמונה חודשים עומד לרשות הגופים המבוקרים, מן ההתייחסות הראשונה לביקורת ועד לפרסום הדו"ח. ניתן אפוא, לתקן רבות בפרק זמן זה ולציין זאת בדו"ח.

תגובות מבוקרים במהלך הכנת הדו"ח וגם לאחריו, הינן חלק בלתי נפרד מעבודת הביקורת. מלאכת הביקורת אינה משימה קלה מועצם הגדרתה. לעיתים תוצאות הביקורת אינה קלה גם למבוקרים. ראוי, על כן, שהכללים המנחים את עבודת הביקורת בקביעת העובדות והמסקנות יהיו גלויים לעין כל וידועים למבוקרים.

קבלת משוב שוטף מן המבוקר, נועדה למנוע אי הבנות בין המבקר למבוקר, בעיקר ביחד לעובדות. חוסר תגובה של מבוקר, שמקבל ממבקר המועצה טיטוט דו"ח ביקורת להתייחסות, מעיד על הסכמתו לנאמר בו.

קבלת משוב, בזמן, מן המבוקרים, חיונית גם לחשגת אחת המטרות העיקריות של הביקורת: תיקון הליקויים, מוקדם ככל האפשר.

עם השלמתו של הדו"ח הסופי, העובדות מנקודת ראותה של הביקורת, הינן מוחלטות. במידת הצורך ועל-פי העניין, מאפשר המבקר למבוקר להעיר הערותיו גם לאחר הדו"ח הסופי. דו"ח ביקורת בנושא מסוים מהווה סיכום של בדיקה ממצה, של המידע שהגיע לידי המבקר, עד לעריכתו הסופית של הדו"ח.

מחובתו של המבקר לנהוג כבוד באדם, כך ייטב אם המבוקר ינהג באותה מידה כלפי המבקר ועבודת הביקורת. המבקר מצפה אפוא מן המבוקרים, כי תשובותיהם תהיינה לגופו של עניין. חשוב לציין, מבקר המועצה נדרש למלא חובתו הציבורית מוזקף תפקידו בחוק. לפיכך, המבקר מצפה לשיתוף פעולה מלא מן המבוקרים.

גיבוש מסקנות והמלצות סופיות, רק לאחר שכל הנוגעים בדבר קיבלו אפשרות להתייחס לטיטוט הדו"ח.

### 3. הגשת הדו"ח השנתי

אחת לשנה מגיש המבקר דו"ח שנתי על ממצאיו לראש המועצה (כאמור בסעיף 145 ו' (א), לצו).

לפי דיני עיריות על המבקר להגיש (עד 31 למרץ מדי שנה) דו"ח שנתי ובו: סיכום פעולותיו, פירוט הליקויים והמלצות לתיקון הליקויים. עם זאת, הרשות אינה חייבת לאמץ המלצותיו של המבקר והחלטה סופית בעניין זה היא בידי מליאת המועצה.

בסיום כל דו"ח ביקורת מפורטות הפעולות שננקטו, כפי שדווח למבקר, עד למועד גמר העריכה.

על פי דין, בעת הגשת הדו"ח השנתי לראש המועצה ימציא המבקר עותק ממנו לוועדת הביקורת.

על פי דין, על ראש המועצה לצרף הערותיו לדו"ח השנתי של המבקר.

### 4. ועדת הביקורת

ועדת הביקורת היא אחד מגופי הביקורת המוכרים בחוק. זוהי ועדה סטטוטורית שהרכבה, תפקידיה וסמכויותיה קבועים בצו המועצות המקומיות.

על פי דין, ועדת הביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש המועצה על הדו"ח ותגיש למועצה לאישור את "סיכומיה והצעותיה" בתוך חודשיים מקבלת הדו"ח והערות ראש המועצה.

הרכב הוועדה זכה להתייחסות מיוחדת של המחוקק כדי להגביר את האפקטיביות והעצמאות של הביקורת. נקבע כי יושב ראש הוועדה לא יהיה מסיעתו של ראש המועצה ואינו חבר בוועדת ההנהלה. כמו כן, ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים בוועדה.

יש להדגיש, כי ועדת הביקורת ברשות מקומית היא חוליה חשובה ביותר בתהליך הביקורת ועל מעקב אחר תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת.

### 5. מועצת הרשות

על פי דין, מליאת המועצה דנה בסיכומיה ובהמלצותיה של ועדת הביקורת, בישיבה מיוחדת לעניין זה שראש המועצה מזמן.

הנחת דו"ח הביקורת על שולחן מועצת הרשות, בסוף התהליך חושפת את דו"ח הביקורת לדין ציבורי פומבי. כלומר, תם איסור הפרסום.

סעיף 145 ו' (ז) לצו קובע איסור פרסום של כל דו"ח או חלק ממנו, לפני שחלף המועד שנקבע בחוק לחגשון למועצה.  
על פי סעיף 334 א' לפקודת העיריות (הפקודה, הינה חקיקה ראשית) המפרסם דו"ח ביקורת או כל חלק ממנו לפני שהדבר הותר לדין. עובר עבירה פלילית אשר העונש בגינה הוא שנת מאסר.

יש להדגיש כי פרסום בטרם עת עלול לסכל את עבודת הביקורת בבירור העובדות ולהביא לשיבוש הליך הביקורת.

חשוב לציין, כי מבקר המועצה או ראש המועצה רשאים, באישור ועדת הביקורת להתיר את פרסום דו"ח הביקורת או חלק ממנו טרם הגשתו למועצה.

#### 6. רשימות מעקב

מעקב אחר אופן תיקון הליקויים ויישום ההמלצות של דוחות הביקורת משנים קודמות, הינו אחד הכלים החשובים העומדים לרשותה של הביקורת. אין תועלת בביקורת שרוב המלצותיה אינן מקובלות על המבוקרים ואין תועלת בביקורת, שהמלצותיה המקובלות עליהם, אינן מיושמות.

על פי דיני מועצות מקומיות, צריך מבקר המועצה לכלול בדו"ח השנתי שלו גם רשימות מעקב "אחרי התיקון של ממצאי הביקורת בדינים וחשבוניות משנים קודמות ושל ממצאי מבקר המדינה".

עבודת המעקב נעשית בשלושה מישורים:

- א. ביקורת חוזרת – באותם נושאים ויחידות
- ב. ביקורת מעקב – בדיקת תיקון הליקויים, של מבחר ההמלצות שבדוחות הביקורת.
- ג. מעקב אחר דוחות הביקורת – באמצעות:
  1. דיווחים מן המבוקרים ביוזמתם.
  2. דיווחים מן המבוקרים ביוזמת המבקר
  3. דיווחים שתועדו במסמכי המועצה שמגיעים לשולחן המבקר.

דו"ח הביקורת האידיאלי של מבקר פנימי, בסוף הליך הביקורת, הוא אותו דו"ח, שבו המבקר לא רק מצביע על הליקויים, שהועלו בביקורת, אלא מציין גם שהליקויים תוקנו על-ידי המבוקר, עוד בטרם הושלמה הביקורת. לפיכך בסיום כל דו"ח ביקורת מפורטות הפעולות שנקטו לתיקון הליקויים כפי שדווח למבקר, עד למועד גמר העריכה.

## 7. סיכום

הביקורת הפנימית, מטבע הדברים, מדגישה את הנושאים המחייבים שיפור ותיקון. היא משמשת גם ככלי ייעוץ ניהול פנים ארגוני. עבודת הביקורת חייבת להיעשות כפעולת הערכה בלתי תלויה אשר ייעודה העיקרי הינו להביא את הארגון לניצול יעיל וטוב יותר של משאביו: הפיזיים, הכספיים והאנושיים לרבות כל התהליכים הנלווים להם. ערך מוסף נוסף של הביקורת הפנימית הינו בהבאת גישה שיטתית וממוסדת, לשם הערכה ושיפור האפקטיביות של תהליכי ניהול סיכונים, בקרה, פיקוח ושליטה. בנוסף, הביקורת הפנימית נועדה גם לשרת עקרונות מהותיים של שקיפות מעשה הרשות המקומית ושל זכותו של הציבור לדעת את פעולותיו של הגוף הציבורי.



# תקציב המועצה

וניתוח מצבה

הכספי

---



23/03/2015  
ג'/ניסן/תשע"ה

מבקר המועצה  
דו"ח ביקורת  
מ.מ. מטולה 2014

## תקציב המועצה המקומית וניתוח מצבה הכספי לשנת 2014

### 1. כללי

#### 1.1 הבסיס החוקי

- א. סעיף 27 לפקודת המועצות המקומיות וסעיפים 186 א', 186 ב', 186 ג' לצו המועצות המקומיות קובעים: "לכל רשות מקומית יהיה תקציב שנתי", התקציב צריך להיקבע על-ידי מועצת הרשות המקומית לפני תחילת שנת התקציב. ככלל, תקציב השנתי של המועצה טעון אישור מועצת הרשות ומשרד הפנים.
- ב. ככלל, תקציב השנתי מאושר מהווה מסגרת מחייבת לכלל הפעילות הכספית והמשקית של המועצה, והוא אמור לשקף את תוכנית עבודתה השנתית ומהווה בסיס לביצועה.
- ג. דוחות רבעוניים – סעיף 11 לתקנות הנהלת חשבונות (1988) קובע: דין וחשבון לתקופה רבעונית על מצבה הכספי של הרשות המקומית שעל ראש הרשות למסור למועצת הרשות על-פי סעיף 112 ב' (א) לצו המועצות המקומיות, יוכן בצורה ובנוסח שקבע רואה חשבון לעיריות (משרד הפנים), תוך 30 ימים מתום התקופה הרבעונית. "המועצה תקיים דיון בדוחות במועד שתקבע לכך" (סעיף 112 ב' (ג) לצו).
- ד. דין וחשבון שנתי (רבעון 4) - סעיף 12 לתקנות הנהלת חשבונות קובע: "לא יאוחר סוף פברואר של כל שנת כספים, יכין גזבר המועצה דין וחשבון שנתי בעד שנת הכספים הקודמת במתכונת שקבע משרד הפנים. ראש הרשות יעביר עותקים מדין וחשבון השנתי לרואה החשבון לעיריות, למשרד הפנים ולמליאת המועצה. המועצה תקיים דיון בדו"ח האמור, לפי סעיף 112 ב' (ג) לצו.

#### 1.2 ממצאים

- א. אישור תקציב 2014 - תקציב המועצה לשנת 2014 בסך 11,043 אלפי ₪ ותקן כ"א סה"כ 19 משרות (כולל 7 משרות גימלאים) אושר במועצת הרשות בישיבה שלא מן המניין מספר 1/2014 בתאריך 23.2.14. תיקון הצעת התקציב אושרה על-ידי המועצה בישיבה 3/14 ביום 29.6.14 הצעת התקציב אושרה על-ידי משרד הפנים.
- הערה: הצעת התקציב אושרה במועצת הרשות לאחר תחילת שנת הכספים.



ב. דוחות רבעוניים – להלן תאריך הדיון בדוחות במליאה.

| מועד דיון | רבעון                                |
|-----------|--------------------------------------|
| 2.6.14    | ינואר – מרץ                          |
| 19.10.14  | אפריל – יוני                         |
| —         | יולי – ספטמבר                        |
| 16.3.15   | אוקטובר – דצמבר<br>(דין וחשבון שנתי) |

## 2. יעדי התקציב הרגיל לשנת 2014 (X)

(X) לפי נתוני דין וחשבון שנתי (רבעון 4)

### 2.1 הכנסות (אלש"ח)

| ביצוע 2013 | תקציב ביצוע 2014 |        |        | הכנסות            |
|------------|------------------|--------|--------|-------------------|
|            | % מסה"כ          | ביצוע  | מאושר  |                   |
| 4,953      | 37.3             | 4,708  | 4,700  | ארנונה            |
| 20,40      | 12.0             | 1,528  | 1,163  | יתר עצמיות        |
| 1,503      | 13.0             | 1,644  | 1,646  | משרד החינוך       |
| 509        | 3.5              | 447    | 480    | משרד הרווחה       |
| 312        | 2.7              | 336    | 370    | ממשלה כללי        |
| 2428       | 14.6             | 1,842  | 1824   | מענק איזון        |
|            | 5.2              | 652    | 370    | מענקים מיוחדים    |
|            | 11.6             | 1,465  | 490    | תקבולים אחרים (X) |
| 11,145     | 100%             | 12,624 | 11,043 | סה"כ              |

(X) תקבולים אחרים כולל: הנחות בארנונה (הכנסות) סך 528 (אש"ח).

### 2.2 הוצאות (אלש"ח)

| ביצוע 2013 | תקציב ביצוע 2014 |       |       | הוצאה         |
|------------|------------------|-------|-------|---------------|
|            | % מסה"כ          | ביצוע | מאושר |               |
| 2,886      |                  | 2,836 | 2,599 | שכר כללי      |
| 5,316      |                  | 3,654 | 3,119 | פעולות כלליות |
| 787        |                  | 736   | 668   | שכר חינוך     |
| 2,128      |                  | 1,877 | 1,907 | פעולות חינוך  |



|        |  |        |        |               |
|--------|--|--------|--------|---------------|
| 190    |  | 251    | 250    | שכר רווחה     |
| 508    |  | 364    | 417    | פעולות רווחה  |
| 212    |  | 201    | 165    | מימון         |
| 1,618  |  | 1,496  | 1,568  | פרעון מילואות |
| 528    |  | 574    | 350    | הנחות בארנונה |
|        |  |        |        | העברה לכיסוי  |
|        |  | 737    | —      | גרעון מצטבר   |
| 13,645 |  | 12,802 | 11,043 | סה"כ          |

(X) ביצוע 2013 – לפי דוחות כספיים מבוקרים.

### 2.3 סיכום ממצאים

א. המועצה סיימה שנת התקציב 2014 בגרעון שוטף בסך 178 אלש"ח, לעומת גרעון בסך 1,900 אלש"ח בשנת 2013. % הגרעון השוטף מההכנסה עומד על 1.4% לעומת 16.2% בשנת 2013.

המבקר מצוין, כי חלה ירידה משמעותית בהיקף הגרעון השוטף לעומת שנים קודמות. עובדה זו מצביעה על נקיטת צעדים ממשיים ואפקטיביים על-ידי המועצה לאיזון תקציבה. בהקשר זה, מנכ"ל משרד הפנים אף שלח מכתב הערכה לראש המועצה ב – 8.12.14 ובו צוין לחיוב פעולותיה של המועצה לאיזון תקציבה.

- ב. היקף תקציב 2014 נמוך בשיעור של כ – 3% לעומת תקציב שנה קודמת – 2013.
- ג. ההוצאה הממוצעת לנפש עמדה על כ – 7,516 ₪ לעומת 8012 ₪ בשנה הקודמת 2013, כלומר, ירידה של כ – 6.5% בשנת 2014.
- ד. שיעור הגרעון הנצבר מההכנסות ירד במידה ניכרת לעומת שיעורו בשנת 2013. % הגרעון הנצבר מההכנסה עמד על 23.4% בשנת 2014 לעומת 43.07% בשנת 2013.
- ה. שיעור ההתחייבויות השוטפות מההכנסה ירד בשנת 2014 לעומת שיעורו בשנת 2013. % סך ההתחייבויות השוטפות מההכנסה עמד על 31% (3,926 אלש"ח) בשנת 2014 לעומת 45.42% (5,335 אלש"ח) בשנת 2013.
- ו. שיעור עומס המלואות מההכנסה כמעט דומה לעומת שיעורו בשנת 2013. % עומס המלואות מההכנסה עמד על 52% בשנת 2014 לעומת 51.90% בשנת 2013.

### 3. מגמות עיקריות בתקציב 2014

#### 3.1 הוצאות שכר

- א. שיעור ההוצאה על שכר הוא כ – 30.7% מסה"כ ההוצאה לשנת 2014, לעומת כ – 32.8% בשנת 2013. המשמעות, שיעור עלייה של כ – 2% בהוצאות שכר.



ב. השכר לגמלאים מהווה כשליש (32.0%) מסך ההוצאה על שכר.

### 3.2 שירותים ממלכתיים (חינוך ורווחה)

א. ההוצאה על שירותים ממלכתיים הסתכמה בסך 3,228 אלש"ח. המשמעות, ההוצאה מהווה כ – 25.2% מסה"כ ההוצאה השנתית ב – 2014 לעומת 26.5% בשנת 2013. המשמעות, שיעור ירידה של כ – 1.3% בהוצאה על שירותים ממלכתיים.

### 3.3 פעולות כלליות

א. בסעיף פעולות כלליות חלה ירידה ניכרת בשנת 2014. ההוצאה הסתכמה בסך 3.654 אלש"ח לעומת 5.316 אלש"ח בשנת 2013. המשמעות – שיעור הירידה בהוצאה מגיע לכדי 45%.

### 3.4 הכנסות עצמיות

א. ארנונה

ההכנסה מארנונה הסתכמה בסך 4,708 אלש"ח בשנת 2014 לעומת 4,953 אלש"ח בשנת 2013. שיעור הגבייה עמד על 94% לעומת 86% בשנת 2013. כלומר עליה ניכרת של כ – 12%.

ב. חובות ארנונה

סכום חובות הארנונה של התושבים מגיע ל – 4979 (אלש"ח) בשנת 2014, לעומת 4,274 אלש"ח בשנת 2013.

ג. סה"כ הכנסות עצמיות (ארנונה ואחרות) הסתכמו בשנת 2014 בסך 6.238 אלש"ח ושיעורן 49.5 מההכנסה השנתית של המועצה, לעומת שיעור של 59.54% (6,993 אלש"ח) בשנת 2013.

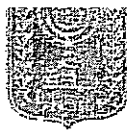
המשמעות – ירידה בהכנסות עצמיות בשנת 2014 בשיעור של כ – 10%.

### סיכום הערות הביקורת

א. חשוב לציין, כי שיעור ההכנסות העצמיות מההכנסה השנתית מהווה אינדיקציה ל"חוסן הכלכלי" של רשות מקומית. כמו-כן, חשוב לציין כי שיעור ההכנסות העצמיות בממוצע ארצי בכלל הרשויות המקומיות עומד על כ – 60% מההכנסה השנתית. המשמעות היא, שעל המועצה המקומית לחתור ולהשיג את היעד ששיעור ההכנסות העצמיות לא תפחת מ – 60% מההכנסה השנתית.

ב. נתוני דין וחשבון השנתי 2014 (רבעון 4) שהגיש הגזבר, מצביע על שיפור בחלק ממדדי הביצוע בהשוואה לשנים קודמות. יחד עם זאת, יש צורך להתמיד במאמצים להבטיח איזון תקציבי תוך כדי מיצוי פוטנציאל הגבייה מארנונה והרחבת מקורותיה הכספיים בדרך להשגת עצמאות כלכלית בעתיד.

# נספחים



מדינת ישראל  
משרד הפנים  
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, ט"ז בכסלו התשע"ה  
8 בדצמבר 2014  
מנ. 2014-12844

לכבוד  
מר הרצל בוקר  
ראש המועצה המקומית מטולה

שלום רב,

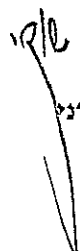
הנדון: הבעת הערכה

בהמשך לפגישת העבודה שקיימנו לאחרונה בענייני המועצה, אני מוצא לנכון לציין בהערכה רבה את פועלך לקידום המועצה לעצמאות ניהולית וכלכלית.

התרשמתי מאוד לחיוב מנחישותך לקדם את יכולתה של המועצה לספק שירותים לתושבים ופיתוח היישוב תוך איזון תקציבי.

אבקשך להביא הערכתי זו לידיעת כל העוסקים במלאכה.

ישר כוח!

בכבוד רב,   
ד"ר שוקי אמרני  
המנהל הכללי

העתק:  
מר אורי אילן, הממונה על מחוז הצפון

# מטולה

## משרד הפנים

דוח רבעוני לשנת 2014 לתקופה: רבעון 4, שנת 2014

זיהוי המסמך:

\_\_\_\_\_ חתימת ראש הרשות:

\_\_\_\_\_ חתימת הגזבר:

## טופס 1 - תמצית מאזן

| 31.12.13 | 31.12.14 | נכסים                                                |
|----------|----------|------------------------------------------------------|
| 4        | 1        | נכסים נזילים: קופה ובנקים                            |
| 438      | 206      | הכנסות מתוקצבות שטרם התקבלו                          |
| 301      | 455      | חייבים - השלומים לא מתוקצבים                         |
| 743      | 662      | סה"כ רכוש שוטף                                       |
| 30       | 35       | השקעות מועדות לכסוי קרן לעבודות פיתוח                |
| 13,641   | 13,451   | השקעות במימון קרנות מתוקצבות                         |
| 13,671   | 13,486   | סה"כ השקעות                                          |
|          |          | <b>גרעונות בתקציב הרגיל והבלתי רגיל</b>              |
| 3,660    | 5,059    | גרעון לראשית השנה                                    |
| (501)    | (2,285)  | סכום שהתקבל להקטנת הגרעון (במינוס) (1)               |
| 1,900    | 178      | גרעון (עודף) שוטף בתקופת הדוח                        |
| 5,059    | 2,952    | סה"כ גרעון מצטבר בתקציב הרגיל                        |
|          |          | גרעונות סופיים בתב"רים                               |
|          |          | סכום שהתקבל להקטנת הגרעון הסופי בתב"רים (במינוס) (2) |
|          |          | סה"כ גרעון מצטבר בתב"רים סופיים                      |
|          |          | <b>גרעונות בתקציב הבלתי רגיל</b>                     |
| 830      | 1,409    | גרעונות מימון זמניים                                 |
| (273)    | (374)    | עודפי מימון זמניים                                   |
| 557      | 1,035    | גרעון נטו                                            |
| 20,030   | 18,135   | סה"כ נכסים                                           |
|          |          | <b>התחייבויות ועודפים</b>                            |
| 1,097    | 1,136    | בנקים: משיכות יתר וחלוואות                           |
|          |          | משרדי ממשלה                                          |
| 610      | 372      | מוסדות שכר - הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו              |
| 3,628    | 2,418    | ספקים וזכאים (י) - הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו        |
|          |          | תקבולים לא מתוקצבים:                                 |
|          |          | פקדונות, הכנסות מראש ואחרים                          |
| 5,335    | 3,926    | סה"כ התחייבויות שוטפות                               |
|          |          | <b>קרן עבודות פיתוח ועודפים בתקציב הרגיל</b>         |
| 1,054    | 758      | קרנות בלתי מתוקצבות (3)                              |
| 13,641   | 13,451   | קרנות מתוקצבות                                       |
|          |          | <b>עודפים בתקציב הרגיל</b>                           |
|          |          | עודף לראשית השנה                                     |
|          |          | עודף (גרעון) בתקופת הדוח                             |
|          |          | סה"כ עודף מצטבר בתקציב הרגיל                         |
|          |          | העברת עודפי שנים קודמות לתקציב הרגיל (במינוס)        |
|          |          | <b>עודפים בתקציב הבלתי רגיל</b>                      |
|          |          | עודפי מימון זמניים                                   |
|          |          | גרעונות מימון זמניים                                 |
| 20,030   | 18,135   | סה"כ התחייבויות ועודפים                              |

|       |        | <u>חשבונות מקבילים</u>                                   |  |
|-------|--------|----------------------------------------------------------|--|
|       |        | חייבים בגין אגרות והיטלים                                |  |
|       |        | עומס מלוות לפרעון (משוער) לשנים הבאות                    |  |
|       |        | ערבויות שנתנו                                            |  |
|       |        | <u>פירוט מקורות מימון לכסוי הגרעון בתקציב הרגיל (1)</u>  |  |
|       |        | הלוואות לכסוי הגרעון                                     |  |
|       |        | מענקים לכסוי הגרעון                                      |  |
|       |        | קרנות / הפחתות חובות ספקים בהסדר                         |  |
|       |        | גבייה מפיגורים לכסוי הגרעון                              |  |
|       |        | סה"כ מקורות לכסוי הגרעון                                 |  |
|       |        | <u>פירוט מקורות מימון לכסוי הגרעון הסופי בתב"רים (2)</u> |  |
|       |        | הלוואות לכסוי הגרעון                                     |  |
|       |        | מענקים לכסוי הגרעון                                      |  |
|       |        | קרנות /אחר לכיסוי הגרעון                                 |  |
|       |        | גבייה מפיגורים לכסוי הגרעון                              |  |
|       |        | סה"כ מקורות לכסוי הגרעון                                 |  |
|       |        | <u>הרכב קרנות בלתי מתוקצבות (3)</u>                      |  |
|       |        | קרן ערדפים בתקציב הרגיל                                  |  |
|       |        | קרן היטל השבחה                                           |  |
|       |        | קרן ממכירת נכסים                                         |  |
|       |        | קרן היטל מים                                             |  |
|       |        | קרן היטל ביוג                                            |  |
|       |        | קרנות אחרות                                              |  |
|       |        | סה"כ קרנות                                               |  |
| 9,049 | 10,083 |                                                          |  |
| 6,108 | 6,464  |                                                          |  |
|       | 1,548  |                                                          |  |
| 501   | 737    |                                                          |  |
| 501   | 2,285  |                                                          |  |
|       |        |                                                          |  |
|       |        |                                                          |  |
| 177   | 123    |                                                          |  |
| 811   | 565    |                                                          |  |
| 66    | 70     |                                                          |  |
| 1,054 | 758    |                                                          |  |

(\*) מתוך זה הפרשה בגין תביעות תלויות

## טופס 2 - תקציב רגיל

| מאושך                                                                 | תקציב שנתי * | תקציב יחסי לתקופה | ביצוע מצטבר | סטיה מהתקציב | סטיה מהתקציב % |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------|-------------------|-------------|--------------|----------------|
| <b>הכנסות</b>                                                         |              |                   |             |              |                |
| ארנונה כללית                                                          | 4,700        | 4,700             | 4,708       | 8            | 0%             |
| הכנסות ממכירת מים                                                     | 30           | 30                | 48          | 18           | 60%            |
| עצמיות חינוך                                                          | 308          | 308               | 372         | 64           | 21%            |
| עצמיות רווחה                                                          | 17           | 17                | 23          | 6            | 35%            |
| עצמיות אחר                                                            | 808          | 808               | 1,087       | 279          | 35%            |
| סה"כ עצמיות                                                           | 5,863        | 5,863             | 6,238       | 375          | 6%             |
| תקבולים ממשרד החינוך                                                  | 1,646        | 1,646             | 1,644       | (2)          | (0)%           |
| תקבולים ממשרד הרווחה                                                  | 480          | 480               | 447         | (33)         | (7)%           |
| תקבולים ממשלתיים אחרים                                                | 370          | 370               | 336         | (34)         | (9)%           |
| מענק כללי לאיוון                                                      | 1,824        | 1,824             | 1,842       | 18           | 1%             |
| מענקים מיועדים                                                        | 370          | 370               | 652         | 282          | 76%            |
| תקבולים אחרים                                                         | 100          | 100               | 838         | 738          | 738%           |
| סה"כ הכנסות לפני כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה                     | 10,653       | 10,653            | 11,997      | 1,344        | 13%            |
| מענק לכיסוי גרעון מצטבר הנחות בארנונה (הכנסות)                        | 390          | 390               | 627         | 237          | 61%            |
| סה"כ הכנסות                                                           | 11,043       | 11,043            | 12,624      | 1,581        | 14%            |
| <b>הוצאות</b>                                                         |              |                   |             |              |                |
| הוצאות שכר כללי                                                       | 2,599        | 2,599             | 2,836       | 237          | 9%             |
| פעולות כלליות                                                         | 3,119        | 3,119             | 3,654       | 535          | 17%            |
| הוצאות רכישת מים                                                      | 5,718        | 5,718             | 6,490       | 772          | 14%            |
| סה"כ כלליות                                                           | 668          | 668               | 736         | 68           | 10%            |
| שכר עובדי חינוך                                                       | 1,907        | 1,907             | 1,877       | (30)         | (2)%           |
| פעולות חינוך                                                          | 2,575        | 2,575             | 2,613       | 38           | 1%             |
| סה"כ חינוך                                                            | 250          | 250               | 251         | 1            | 0%             |
| שכר עובדי רווחה                                                       | 417          | 417               | 364         | (53)         | (13)%          |
| פעולות רווחה                                                          | 667          | 667               | 615         | (52)         | (8)%           |
| סה"כ רווחה                                                            | 8,960        | 8,960             | 9,718       | 758          | 8%             |
| סה"כ הוצאות לפני פרעון מלוות, מימון, כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה | 201          | 201               | 247         | 46           | 23%            |
| פרעון מלוות מים וביוב                                                 | 1,367        | 1,367             | 1,249       | (118)        | (9)%           |
| פרעון מלוות אחרות                                                     | 1,568        | 1,568             | 1,496       | (72)         | (5)%           |
| סה"כ פרעון מלוות                                                      | 165          | 165               | 201         | 36           | 22%            |
| הוצאות מימון                                                          | 76           | 76                | 76          | 76           |                |
| העברות והוצאות חד פעמיות                                              | 10,693       | 10,693            | 11,491      | 798          | 7%             |
| סה"כ הוצאות לפני כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה                     | 350          | 350               | 574         | 224          | 64%            |
| הנחות בארנונה (הוצאות)                                                | 11,043       | 11,043            | 12,802      | 1,759        | 16%            |
| סה"כ הוצאות                                                           |              |                   |             | (178)        |                |
| עודף לגרעון                                                           |              |                   | (178)       |              |                |

## טופס 3 - תקציב בלתי רגיל

| שנה קודמת | תקופת הדוח |                                                          |
|-----------|------------|----------------------------------------------------------|
|           |            | <b>תקבולים בתקופת הדוח</b>                               |
|           | 1,548      | מלוות מהאוצר                                             |
|           |            | מלוות מאחרים                                             |
|           |            | <b>השתתפות משרדי ממשלה</b>                               |
| 149       | 289        | משרד הפנים                                               |
| 70        | 25         | משרד הבטחון                                              |
| 145       | 80         | משרד החינוך                                              |
|           |            | משרד הדתות                                               |
|           |            | משרד העבודה והרווחה                                      |
|           | 26         | משרד איכות הסביבה                                        |
| 1,202     | 112        | משרד הבינוי והשיכון                                      |
|           |            | משרד התשתיות                                             |
| 334       | 371        | משרד התיירות                                             |
| 67        |            | משרד התחבורה                                             |
| 1,967     | 903        | משרדים אחרים                                             |
|           |            | סה"כ השתתפות משרדי ממשלה                                 |
|           |            | <b>אחרים</b>                                             |
|           |            | השתתפות בעלים                                            |
| 2,289     | 268        | מקורות אחרים                                             |
| 242       | 221        | העברה מקרנות הרשות                                       |
|           |            | השתתפות תקציב רגיל                                       |
|           |            | השתתפות תבר"ים אחרים                                     |
| 4,498     | 2,940      | סגירת גרעונות סופיים בתבר"ים                             |
|           |            | סה"כ תקבולים                                             |
|           |            | <b>תשלומים בתקופת הדוח</b>                               |
| 3,420     | 1,870      | עבודות שבוצעו במשך השנה                                  |
| 80        |            | הוצאות אחרות (תכנון, ציוד וכד')                          |
|           | 1,548      | העברת מלוות שנתקבלו לתקציב הרגיל                         |
|           |            | העברת מלוות שנתקבלו להקטנת הגרעון                        |
|           |            | העברה לקרנות פיתוח                                       |
| 3,500     | 3,418      | העברת עודפים לתבר"ים אחרים                               |
|           |            | סה"כ תשלומים                                             |
| 998       | (478)      | עודף (גרעון) בתקופת הדוח                                 |
|           |            | <b>תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה</b>               |
| 7,850     | 7,669      | תקבולים שנצברו (תחילת שנה)                               |
| 9,405     | 8,226      | תשלומים שנצברו (תחילת שנה)                               |
| (1,555)   | (557)      | יתרות זמניות נטו לתחילת השנה                             |
|           |            | <b>תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף התקופה</b>               |
| 7,669     | 10,609     | תקבולים שנצברו (סוף תקופה)                               |
| 8,226     | 11,644     | תשלומים שנצברו (סוף תקופה)                               |
| (557)     | (1,035)    | עודף (גרעון) נטו                                         |
|           |            | <b>הרכב היתרה</b>                                        |
| 273       | 374        | עודפי מימון זמניים                                       |
| 830       | 1,409      | גרעונות מימון זמניים                                     |
| (557)     | (1,035)    | עודף (גרעון) נטו                                         |
|           |            | <b>(*) לאחר נכוי השקעות בפרויקטים שנסגרו בתקופת הדוח</b> |
| 4,679     |            | תקבולים (בנכוי פרויקטים שנסגרו)                          |
| 4,679     |            | תשלומים (בנכוי פרויקטים שנסגרו)                          |



מטולה

טופס 5 - גילוי וחייבים

גביית פיגורים

יתרת פיגורים ויאלית לתחילת השנה

חייב / זכוי נוסף

העברה לחובות מסופקים (במינוס)

חייבים במהלך התקופה כולל ריבית והצמדה

החזרת ופטורים (במינוס)

מחיקת חובות בתקופת הדוח (במינוס)

סה"כ יתרת פיגורים לגבייה

גביית בגין פיגורים

יתרת פיגורים בגין שנים קודמות

גביית שוטפת

חייב תקופתי שוטף מצטבר

חייב/זכוי נוסף כולל ריבית והצמדה

החזרת ופטורים (במינוס)

מחיקת חובות (במינוס)

סה"כ חייב תקופתי לגבייה

גביית מראש

גביית שוטפת

סה"כ גביית שוטפת

יתרת פיגורים לתקופה

יתרת פיגורים כוללת לסוף התקופה

% גביית מהפיגורים (כולל חזרת)

% סה"כ גביית שוטפת מסה"כ חייב תקופתי לגבייה (כולל חזרת)

% גביית שוטפת מסה"כ חייב תקופתי - כולל חזרת

% סה"כ גביית שוטפת מסה"כ חייב תקופתי - כולל חזרת

% גביית כוללת מסה"כ חייב לגבייה

כמות מיס שנתית מאושרת באלפי מ"ק

כמות מיס שרכשה / הופקה באלפי מ"ק

כמות מיס שנמכרה / חויבה באלפי מ"ק

פחת באלפי מ"ק

אחוז (%) הפחת

מספר ביקורת:

עמוד 7 מתוך 10

| מ"ס סה"כ שנה קודמת | מ"ס שנה קודמת<br>רבעון מקביל | מ"ס השנה עד<br>רבעון זה | ארונית סה"כ<br>שנה קודמת | ארונית שנה<br>קודמת רבעון<br>מקביל | ארונית השנה<br>עד רבעון זה |
|--------------------|------------------------------|-------------------------|--------------------------|------------------------------------|----------------------------|
|                    |                              |                         | 3,819<br>(152)           | 3,819<br>(152)                     | 4,273<br>(27)              |
|                    |                              |                         | 409<br>(2)               | 409<br>(2)                         | 397<br>(1)                 |
|                    |                              |                         | 4,074<br>408             | 4,074<br>408                       | 4,642<br>373               |
|                    |                              |                         | 3,666                    | 3,666                              | 4,269                      |
|                    |                              |                         | 6,119<br>(969)<br>(525)  | 6,119<br>(969)<br>(364)            | 5,688<br>(17)<br>(626)     |
|                    |                              |                         | 4,625                    | 4,786                              | 5,045                      |
|                    |                              |                         | 4,018                    | 4,018                              | 4,335                      |
|                    |                              |                         | 4,018                    | 4,018                              | 4,335                      |
|                    |                              |                         | 607                      | 768                                | 710                        |
|                    |                              |                         | 4,273                    | 4,434                              | 4,979                      |
|                    |                              |                         | 10%                      | 10%                                | 8%                         |
|                    |                              |                         | 87%                      | 84%                                | 86%                        |
|                    |                              |                         | 78%                      | 78%                                | 76%                        |
|                    |                              |                         | 78%                      | 78%                                | 76%                        |
|                    |                              |                         | 51%                      | 50%                                | 49%                        |



2014 - לתקופה: רבעון 4, שנת 2014

## מטולה

| מספר משורות | תקציב 2014 | עלויות שבר | עלות יחסית | מס' משורות לפי | ביצוע בפועל 2014 | מספר משורות | הפרש עלויות שבר |
|-------------|------------|------------|------------|----------------|------------------|-------------|-----------------|
| מספר משורות | תקציב 2014 | עלויות שבר | עלות יחסית | מס' משורות לפי | ביצוע בפועל 2014 | מספר משורות | הפרש עלויות שבר |
| 1           | 606        | 606        | 606        | 1              | 627              | (21)        |                 |
| 2           | 448        | 448        | 448        | 2              | 459              | (11)        |                 |
| 1           | 292        | 292        | 292        | 1              | 299              | (7)         |                 |
| 4           | 1,346      | 1,346      | 1,346      | 4              | 1,385            | (39)        |                 |
| 18          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 7           |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 8           |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 9           |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 10          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 11          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 12          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 13          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 14          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 15          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 16          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 17          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 18          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 19          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 20          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 21          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 22          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 23          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 24          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 25          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 26          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 27          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 28          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 29          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 30          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 31          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 32          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 33          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 34          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 35          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 36          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 37          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 38          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 39          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 40          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 41          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 42          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 43          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 44          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 45          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 46          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 47          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 48          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 49          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 50          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 51          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 52          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 53          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 54          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 55          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 56          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 57          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 58          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 59          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 60          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 61          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 62          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 63          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 64          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 65          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 66          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 67          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 68          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 69          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 70          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 71          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 72          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 73          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 74          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 75          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 76          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 77          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 78          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 79          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 80          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 81          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 82          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 83          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 84          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 85          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 86          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 87          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 88          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 89          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 90          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 91          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 92          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 93          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 94          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 95          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 96          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 97          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 98          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 99          |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 100         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 101         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 102         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 103         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 104         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 105         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 106         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 107         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 108         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 109         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 110         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 111         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 112         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 113         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 114         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 115         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 116         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 117         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 118         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 119         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 120         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 121         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 122         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 123         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 124         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 125         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 126         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 127         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 128         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 129         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 130         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 131         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 132         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 133         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 134         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 135         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 136         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 137         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 138         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 139         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 140         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 141         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 142         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 143         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 144         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 145         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 146         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 147         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 148         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 149         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 150         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 151         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 152         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 153         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 154         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 155         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 156         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 157         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 158         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 159         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 160         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 161         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 162         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 163         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 164         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 165         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 166         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 167         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 168         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 169         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 170         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 171         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 172         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 173         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 174         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 175         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 176         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 177         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 178         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 179         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 180         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 181         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 182         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 183         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 184         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 185         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 186         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 187         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 188         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 189         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 190         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 191         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 192         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 193         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 194         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 195         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 196         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 197         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 198         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 199         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 200         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 201         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 202         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 203         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 204         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 205         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 206         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 207         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 208         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 209         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 210         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 211         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 212         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 213         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 214         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 215         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 216         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 217         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 218         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 219         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 220         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 221         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 222         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 223         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 224         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 225         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 226         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 227         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 228         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 229         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 230         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 231         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 232         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 233         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 234         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 235         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 236         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 237         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 238         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 239         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 240         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 241         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 242         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 243         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 244         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 245         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 246         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 247         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 248         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 249         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 250         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 251         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 252         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |
| 253         |            |            |            |                | 18               | (18)        |                 |

2014 - לתקופה: רבעון 4, שנת 2014

מטולה

| עלות<br>הנ | סה"כ שכר<br>לעובד | הפרשים | החזר הוצאות | החזר נוספת | עבודה נוספת | שכר<br>תוספות שכר | שכר משולם | דריגה | דריג | ת.ג.    | טופס 8 - בעלי שכר גבוה |      |
|------------|-------------------|--------|-------------|------------|-------------|-------------------|-----------|-------|------|---------|------------------------|------|
|            |                   |        |             |            |             |                   |           |       |      |         | תגמול התפקיד           | מספר |
| 56         | 170               | 4      | 25          |            | 14          |                   | 127       |       |      | 248932  | מזכיר                  |      |
| 54         | 146               | 3      | 23          |            |             |                   | 120       |       |      | 3305204 | גזבר                   |      |
| 34         | 138               | 4      | 25          |            | 25          |                   | 84        |       |      | 5542231 | מנהל מח' רווחה         |      |
| 40         | 122               | 6      | 20          |            |             |                   | 96        |       |      | 2365376 | מנהלת לשכר             |      |
| 43         | 127               | 5      | 8           |            |             |                   | 114       |       |      | 5616894 | מנהלת מח' חינוך        |      |

עמוד 10 מתוך 10

מספר ביקורת:

מועצה מקומית מטולה  
תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2013  
(באלפי ש"ח)

|                       |       |                   |       |
|-----------------------|-------|-------------------|-------|
| מספר תושבים שנה קודמת | 1,711 |                   |       |
| מספר תושבים *         | 1,703 | שטח שיפוט (דונם)  | 9,500 |
| מספר משקי בית         | 581   | דירוג סוציאקונומי | 7     |

נתוני ביצוע התקציב הרגיל

מאזן

| נכסים                               | 2012   | 2013   |
|-------------------------------------|--------|--------|
| רכוש שוטף                           | 763    | 742    |
| השקעות                              | 54     | 30     |
| השקעות לניסוי קרנות מתוקצבות ואחרות | 14,065 | 13,352 |
| גרעון מצטבר בתקציב הרגיל            | 3,660  | 5,059  |
| גרעונות זמניים נטו בתב"ר            | 1,555  | 558    |
| סה"כ                                | 20,097 | 19,741 |
| התחייבויות                          | 2012   | 2013   |
| התחייבויות שוטפות                   | 4,622  | 5,335  |
| קרן לעבודות פיתוח ואחרות            | 1,410  | 1,054  |
| קרנות מתוקצבות                      | 14,065 | 13,352 |
| סה"כ                                | 20,097 | 19,741 |
| עומס מלוות לסוף שנה                 | 2012   | 2013   |
|                                     | 7,181  | 6,096  |

| הכנסות                  | תקציב 2013 | ביצוע 2013 | %       | ביצוע 2012 | %       |
|-------------------------|------------|------------|---------|------------|---------|
| הכנסות עצמיות           | 7,066      | 6,993      | 59.54%  | 8,093      | 63.82%  |
| השתת' משרד החינוך       | 1,719      | 1,503      | 12.80%  | 1,967      | 15.51%  |
| השתת' משרד הרווחה       | 373        | 509        | 4.33%   | 472        | 3.72%   |
| השתת' משרדי ממשלה אחרים | 380        | 312        | 2.66%   | 353        | 2.78%   |
| מענקים ומלוות           | 1,533      | 2,428      | 20.67%  | 1,795      | 14.16%  |
| סה"כ                    | 11,071     | 11,745     | 100.00% | 12,680     | 100.00% |
| הוצאות                  | תקציב 2013 | ביצוע 2013 | %       | ביצוע 2012 | %       |
| משכורות ושכר כללי       | 2,652      | 2,886      | 21.15%  | 2,910      | 22.04%  |
| פעולות אחרות            | 3,533      | 5,316      | 38.96%  | 4,885      | 37.00%  |
| שכר חינוך               | 675        | 787        | 5.77%   | 674        | 5.11%   |
| פעולות חינוך            | 1,884      | 2,128      | 15.60%  | 2,142      | 16.22%  |
| שכר רווחה               | 180        | 190        | 1.39%   | 174        | 1.32%   |
| פעולות רווחה            | 375        | 508        | 3.72%   | 526        | 3.98%   |
| מימון                   | 150        | 212        | 1.55%   | 207        | 1.57%   |
| פרעון מלוות             | 1,622      | 1,618      | 11.86%  | 1,684      | 12.76%  |
| סה"כ                    | 11,071     | 13,645     | 100.00% | 13,202     | 100.00% |
| גרעון בשנת הדוח         | (1,900)    | (522)      |         |            |         |

דוח גביה וחייבים - ארנונה

|                             | 2012  | 2013  |
|-----------------------------|-------|-------|
| יתרת חוב לתחילת השנה        | 2,178 | 747   |
| חיוב השנה                   | 3,139 | 5,101 |
| הנחות ופטורים שניתנו        | (492) | (528) |
| חובות מסופקים וחובות למחיקה | 302   | 629   |
| סך לגביה                    | 5,127 | 5,949 |
| גביה בשנת הדוח              | 4,380 | 4,425 |
| יתרת חוב לסוף השנה          | 747   | 1,524 |
| אחוז גביה מהפיגורים         | 58%   | 31%   |
| אחוז גביה מהשוטף            | 89%   | 87%   |
| יחס הגביה לחוב הכולל        | 85%   | 74%   |
| ממוצע ארנונה למגורים למ"ר   | 36    | 37    |

תקציב הרשות לא אושר על ידי משרד הפנים

|                          | 2012   | 2013   |
|--------------------------|--------|--------|
| % הגרעון השוטף מההכנסה   | 4.12%  | 16.18% |
| % הגרעון הנצבר מההכנסה   | 28.86% | 43.07% |
| % עומס המלוות מההכנסה    | 56.63% | 51.90% |
| % סך ההתחייבויות מההכנסה | 36.45% | 45.42% |
| הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח   | 7,716  | 8,012  |
| מספר משרות ממוצע         | 23     | 21     |

נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל

|                               | 2012    | 2013    |
|-------------------------------|---------|---------|
| עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה | (1,338) | (1,555) |
| תקבולים במהלך השנה            | 3,228   | 4,497   |
| תשלומים במהלך השנה            | 3,445   | 3,500   |
| גודף (גרעון) זמני לסוף השנה   | (1,555) | (558)   |

נכון לחודש אוקטובר 2013



יוני 2014

## מבקר המועצה

### דו"ח בדיקה

#### "הסדרים כספיים מול מד"א

- א. השתתפות המועצה באחזקת נט"ן אזורי.
- ב. חובות מד"א בגין צריכת חשמל ומים על נכס שברשותה



18/06/2014  
כ"סיון/תשע"ד

מבקר המועצה – אלי אורן

יוני 2014

### בדיקת הסדרים כספיים מול מד"א

דו"ח בדיקה-

#### 1. רקע כללי:

- על-פי דרישת ראש המועצה המקומית, בהתאם לסמכות המוקנית לו בחוק, בדק מבקר המועצה הסדרים כספיים קיימים בין הרשות למד"א בשני עניינים נפרדים:
- א. מתן תמיכה שנתית קבועה למד"א בסך 15.000 ₪, בגין שירותי נט"ן (כיום) ו/או ש.ח.ל (דאז).
- ב. אי תשלום הוצאות חשמל ומים ע"י מד"א במשך שנים, על נכס שברשותה ובשימושה ברח' הראשונים 6 מטולה. בפועל, תשלום הוצאות אלה בוצעו ע"י המועצה המקומית וקופ"ח הכללית המחזיקים בחלק נוסף של הנכס האמור.
- ג. ככלל, להנהלת המועצה הנוכחית כמו גם לקודמתה היו וישנם השגות ואי הסכמות בכל הנוגע להיבטים הכספיים מול מד"א בשני העניינים האמורים. יצוין כי אי הסכמות הנ"ל קיבלו ביטוי בהתכתבות ענפה בין הצדדים במהלך עשר שנים האחרונות.
- ד. מבקר המועצה עיין במסמכי המועצה, הרלוונטיים לעניינים האמורים לעיל. כמו-כן בפגישת עבודה עם ראש המועצה המקומית, נמסר למבקר מידע והסברים נוספים בכל הנוגע לצעדים שנקטה המועצה בשנים האחרונות לטיפול בשני העניינים לעיל.

#### 2. רקע ייחודי

##### 2.1 מד"א

- א. מגן דוד אדום (להלן – מד"א) הוא אגודה, שהקמתה הוסדרה בחוק מגן דוד אדום, תש"י – 1950 (להלן – החוק).
- מד"א כאמור, הוא "תאגיד ציבורי" ייחודי שתפקידו, בין היתר, לקיים לטובת כלל תושבי המדינה שירותי עזרה ראשונה בתחום הרפואי.
- יצוין כי מד"א הינו גוף ציבורי מבוקר ע"י משרד מבקר המדינה.
- ב. ע"פ אישור אחרון של משרד הפנים מיום 26.6.11 (אסמכתא) ניתן למד"א לפי סעיף 5 (1) לפקודת הפטור – 1938 פטור מארנונה על הנכסים המוחזקים ע"י מד"א.



ג. על-פי סעיף 5 ג (א) לפקודת הפטור, נכס המוחזק על-ידי מד"א מוגדר כ"נכס פטור חלקית".

לפיכך, מד"א מחויב בתשלום ארנונה בשיעור של 33% מהתעריף שנקבע בצו הארנונה – לנכס מסוג זה.

### 3. סוגיית השתתפות המועצה באחזקת נט"ן אזורי

#### 3.1 רקע עובדתי

א. ביום 26.5.1981 כונסה ישיבת "ועדת שח"ל עליונה" בהשתתפות נציגים של מרכז שלטון מקומי, קופ"ח הכללית והאוצר, מד"א ומשרד הבריאות. הישיבה כונסה בחסות משרד הבריאות (אסמכתא). בישיבה האמורה הוחלט על הקמת מוקדי שח"ל בארץ.

בכל אזור שבו יוקם מוקד שח"ל (נט"ן) תוקם גם "ועדה מקומית" שבה הגורמים הממנים יקבלו ייצוג.

בנוסף, הוועדה הנ"ל קבעה כי המימון השוטף של מוקד שח"ל בכל אזור יהיה על-ידי 3 גורמים: 1/3 משרד הבריאות, 1/3 קופת חולים, 1/3 רשויות מקומיות שבתחומן הוקם מוקד שח"ל (נט"ן).

#### ב. אחזקת מוקד נט"ן באצבע הגליל – ישיבה מיום 14.6.1981

ביום 14.6.1981 כונסה ישיבה בסניף מד"א בק"ש, בהשתתפות נציגים באזור של מד"א, מ. אזורית גליל עליון, מועצה אזורית מבואות חרמון, עיריית ק"ש ומשרד הבריאות.

בישיבה זו הועלה לדיון תקציב נ.ט.ן האזורי לשנת 1981/82, וקביעת כללים להשתתפות רשויות מקומיות באחזקת נ.ט.ן האזורי, בין היתר, נקבע כי השתתפות הכספית של הרשות תהיה בהתאם למספר התושבים בתחום שיפוט (אסמכתא..). לפי פרוטוקול הישיבה הנ"ל, הוחלט כי יזומנו כל הרשויות המקומיות באזור על-מנת לדון באופן חלוקת תקציב נ.ט.ן, בין הרשויות לפי החלק היחסי בכלל התקציב השנתי.

#### ג. הערות הביקורת לסעיפים (א)+(ב) לעיל

1. בישיבת ה"ועדה העליונה" לא נכח נציג של משרד הפנים. לא ברור אפוא מהי עמדת המשרד בנושא, וממלא, אין תיעוד לכך שהמשרד הוציא הנחיות מחייבות לרשויות בנושא.

2. בישיבת ה"ועדה האזורית", לא נכח נציג של המועצה המקומית מטולה. וממלא, אין כל תיעוד לכך שהמועצה החליטה באופן עקרוני על השתתפותה הכספית באחזקת נ.ט.ן אזורי.

כמו-כן, אין כל תיעוד לכך שהמועצה מינתה נציג מטעמה בוועדה האזורית.



3. בניגוד להחלטה שנתקבלה בישיבת הועדה מיום 14.6.1981, לא זומנו רשויות מקומיות באצבע הגליל ע"מ להחליט על חלוקת ההשתתפות הכספית ביניהן באחזקת נ.ט.ן אזורי.
- בפועל, נקבע חלקה התקציבי של המועצה המקומית מטולה על-ידי מד"א, שלא בתיאום ובהסכמה של המועצה.
4. על אף האמור בסעיף 2 לעיל, הבדיקה העלתה, כי לפי נתוני דו"חות כספיים מבוקרים על-ידי משרד הפנים (אסמכתא) נמצא, שהמועצה המקומית מטולה נתנה תמיכה כספית למד"א בסך 15.000 ₪ מדי שנה עד לשנת 2005, בלא שנחתם הסכם בין הצדדים. וממלא, גם לא הוגדרו מראש ובאופן ברור ומפורש אילו שירותים יינתנו למועצה בתמורה, וכמו-כן, בלא שהתקיים הליך אישור מתן תמיכה כספית לתאגיד מד"א בהתאם להוראות "נוהל תמיכות" כמתחייב מדיני רשויות מקומיות.

במצב דברים זה, קיים ספק רב האם התמיכה הכספית שניתנה למד"א במשך שנים נעשתה כדין.

בגוף ציבורי סטטוטורי כמו מועצה מקומית, אין זה מן הראוי שיעשו הסדרים כספיים עם תאגיד חיצוני לתקופות ארוכות בלא שקיים בין הצדדים, הסכם חתום שאושר על ידי המועצה ובלא שיתקיים הליך אישור מתן תמיכה לתאגיד לפי נוהל תמיכות.

### 3.2 תביעת מד"א שהוגשה נגד מ.מ. מטולה

- א. בתאריך 17.6.2012 הגישה מד"א לבית משפט השלום בנצרת כתב תביעה נגד מ.מ. מטולה, בגין אי תשלום בעבור שירותי נט"ן החל משנת 2005. עקב כך, נוצר חוב עד סוף שנת 2011 כלפי מד"א על סך 81.504 ₪, לפי טענת מד"א. (אסמכתא) לפי כתב התביעה היה על מ.מ. מטולה להשתתף בתקציב נט"ן אזורי בסך 4.486 ₪ כל רבעון.
- ב. לטענות מד"א, כי לפני הגשת כתב התביעה לעיל, מד"א פנתה למועצה מספר פעמים למען תסדיר את החוב. לטענת מד"א, המועצה לא עמדה בהתחייבויותיה, כביכול, בגין קבלת שירותי נט"ן. לטענת מד"א, הרי שהיא ממשיכה לעמוד בכל התחייבויותיה לאספקת שירותי נט"ן לתושבי מטולה בהתאם ל"הסכמות בין הצדדים".
- לפי כתב התביעה שהגישה מד"א, יש דרישה לתשלום החוב בסך 81.504 ₪, ובנוסף דרישה להשית על המועצה, הוצאות משפט.



**3.2.1 תגובות המועצה למכתב התראה של מד"א מיום 28.8.2011**

- א. לפני הגשת כתב התביעה נגד המועצה, מד"א מסרה למועצה ביום 28.8.2011 מכתב התראה בטרם נקיטת הליכים משפטיים. במכתב ציינה מד"א דרישתה מן המועצה לשלם סכום חוב בגין שירותי נט"ן תוך 7 ימים.
- ב. היועמ"ש למועצה בא-כח המועצה המקומית השיב במכתב ששלח למד"א ביום 12.9.2012 בזה הלשון: " כל הנטען במכתבך מוכחש בזאת במלואו". לעניין זה יפים דבריה של מרשתי כפי שהובעו במכתבי מיום 14.10.2009 שנשלח אליך. להלן עיקרי הטענות שצוינו על-ידי היועמ"ש במכתב זה:
  1. מ.מ. מטולה אינה מקבלת ולא קיבלה במשך השנים, כל שירות שהוא ממד"א. לפיכך דרישתך נדחית במלואה.
  2. לגבי אסמכתאות שהגישה מד"א למועצה (ראה סעיף 3.1 (א)+(ב) לעיל), אין בהם כדי להוות מקור חיוב המועצה בשירותי נט"ן, מן הטעמים המפורטים להלן:
    - 2.1 בפורום האזורי שהתכנס ביום 14.6.1981 ראש המועצה דאז יוסי גולדברג ז"ל כלל לא השתתף בישיבה זו. כמו כן, פורום ראשי רשויות באצבע הגליל שהיו אמורים להיות מוזמנים לקביעת חלוקת התקציב נט"ן לא זומן. המשמעות היא, כי בפועל לא ניתנה ולא הושגה הסכמה של מ.מ. מטולה לתשלום, כלשהו לשירותי נט"ן אזורי.
    - 2.2 על אף אחד מאסמכתאות הנ"ל שהגישה מד"א לא נחתם על-ידי נציג רשמי של המועצה כמתחייב מסעיף 193 לצו המועצות המקומיות, ומשכך, גם לא נכרת הסכם כלשהו בין הצדדים בנושא.
    - 2.3 העובדה המרכזית היא שהמועצה לא מסרה הודעה כלשהיא, כי היא מצטרפת להסדר התשלומים כזה או אחר עבור שירותי נט"ן.
    - 2.4 היועמ"ש הבהיר, כי במידה שהרשות המקומית שילמה כספית למד"א שלא כדין, הרי שהמועצה שומרת על זכויותיה לתבוע השבת הכספים האלה.
    - 2.5 היועמ"ש ציין, כי במידה שנחתם הסכם כלשהו בין המועצה למד"א כי בהתאם לדין המועצה מודיעה על ביטולו של הסכם זה.
    - 2.6 היועמ"ש ממליץ למד"א לגבות אגרות שירותי נט"ן בהתאם לסעיף 7 א' לחוק מגן דוד אדום, תש"י – 1950.

**3.2.2 הגשת "כתב הגנה" באמצעות יועמ"ש למועצה**

- א. המועצה המקומית מטולה הגישה ב – 14.10.12 באמצעות היועמ"ש שלה כתב הגנה לתביעה שהוגשה על-ידי מד"א ב – 17.6.12. במסגרת כתב ההגנה, המועצה תטען כי יש לדחות את התביעה במלואה וזאת תוך חיוב התובע



(מד"א) בהוצאות הנתבעת (מועצה), לרבות שכ"ט עו"ד-וזאת מהנימוקים (העיקריים) המפורטים להלן (אסמכתא...):

1. המועצה לא קיבלה מעולם מהתובעת שירותים רפואיים בכלל ושירותים טיפול נמרץ בפרט, וממלא המועצה לא חבה חוב כלפי מד"א.
2. לא הייתה כל הסכמה בין הצדדים ומעולם לא נחתם הסכם ביניהם בנושא נט"ן.
3. מסמכי "ועדות נט"ן" (פרוטוקולים) אינם מהווים מקור נורמטיבי לשם חיוב נישומים.
4. המועצה לא מסרה מעולם למד"א הסכמתה להצטרף להסדר תשלומים חבות שירותי הנט"ן באזור. וממלא, אין מקור נורמטיבי לביסוס בחוב הנטען, המוכחש מכל וכל.
5. לפי כתב הגנה, מסקנת המועצה כי לפי סעיף 7 א' לחוק מגן דוד אדום, תש"י – 1950, על מד"א להשית את הוצאותיו על הגורמים שקיבלו ממנה שירותים ו/או מגורמי ביטוח, ולא על המועצה.
6. לפי כתב ההגנה, המועצה תטען כי היא שומרת לעצמה הזכות לתבוע את כל הכספים אשר שולמו למד"א בטעות, שלא כדין (ככל שאלה שולמו).

### 3.2.3 סיכום ומסקנות – בנושא השתתפות באחזקת נט"ן אזורי

1. לא ניתן להתעלם מן העובדה כי אין כל הוראות דין ו/או הוראה מפורשת אחרת של משרד הפנים המחייבת את הרשות המקומית לתת תמיכה כספית לתקופה בלתי מוגבלת למד"א בגין שירותי נט"ן כאלה ו/או אחרים על בסיס אזורי, ומשכך אין למעשה תוקף חוקי לחיוב מועצה מקומית לשאת בהוצאות אחזקת נט"ן אזורי.
2. לא ניתן להתעלם מן העובדה כי מועצת הרשות המקומית לדורותיה לא דנה והחליטה בנושא וממלא גם לא אישרה כל התחייבות שהמועצה תצטרף למתן תמיכה כספית קבועה לתקופה בלתי מוגבלת למד"א לאחזקת נט"ן אזורי.
- ולראיה בין הצדדים כלל לא נחתם חוזה ברור ומפורש כמתחייב, שתכליתו לעגן יחסי הצדדים ביניהם – ומשכך אין למעשה כל "התחייבות שלטונית" של המועצה לשאת בהוצאות אחזקת נט"ן אזורי לתקופה בלתי מוגבלת.
3. הביקורת העלתה, כי למרות האמור לעיל, הרי שעל-פי דוחותיה הכספיים המבוקרים של המועצה לשנים 2005 – 2000 נמצא, שהמועצה העבירה בתקופה זו תמיכה כספית למד"א על-סך 15.000 ₪ בכל שנה. (אסמכתא)
- א. לא נמצאו במסמכי המועצה תיעוד זמין האם העברות תמיכה למד"א בוצעו גם בשנים קודמות לתקופה הנ"ל ומתי הוחל בהעברתן. בנוסף, לא נמצא במסמכי המועצה תיעוד זמין



לזיהוי של הגורם או הגורמים שהחליטו בזמנו להעביר תמיכה כספית למד"א בסכום הנ"ל ולאיזה מטרה, וממלא אין גם תיעוד שמפרט את הנימוקים לכך.

ב. מתוצאות הבדיקה מצטיירת תמונת מצב רחוקה מלהשביע רצון.

נוכח נסיבות העניין, הרי שהעברת תמיכה לתאגיד חיצוני בתקופה פלונית, בלי שנחתם הסכם התקשורת, ובלא שהתקיים הליך אישור מתן תמיכה לתאגיד על-פי "נוהל תמיכות" ואישור סופי של מועצת הרשות כמתחייב, מעלה חשש כי העברת הכספים הנ"ל לתאגיד חיצוני, נעשה שלא כדין ו/או בטעות

ג. לעניין זה, עמדת היועמ"ש שקיבלה ביטוי במכתבו למד"א מיום 14.10.2009 בסעיף 8, (אסמכתא), נוסחה כראוי בזה הלשון: "היה ויתברר כי המועצה שילמה כספים שלא כדין למד"א, הרי שהיא שומרת על כל זכויותיה בהקשר זה לרבות הזכות לתבוע את השבת כספים אלה".

4. לסיכום, המבקר סבור כי על אף העובדה שהמועצה העבירה לפי מסמכי הכספיים תמיכה כספית למד"א בתקופה פלונית, אם משיקולים של "יחס חם" למד"א ו/או משיקולים אחרים, הרי שאין בסיס חוקי ו/או הנחיות מפורשות של משרד הפנים ו/או הסכם חתום בין הצדדים, שמטילים על הרשות המקומית את החובה לשאת בהוצאות אחזקת שירותי נט"ן אזורי לתקופה בלתי מוגבלת. ככלל, רשות המקומית רשאית לנהוג על-פי ראות עיניה ושיקוליה, ואם הרשות המקומית תבקש להחליט על אישור תמיכה למד"א בהתאם לשיקוליה, זה חייב להיעשות על-פי הליך וכללים המחייבים ברשות המקומית.

#### 4. חיוב מד"א בכיסוי הוצאותיה בגין נכס שבחזקתה

##### 4.1 רקע כללי:

א. 3 גופים שונים מחזיקים בנכס שנמצא ברח' הראשונים 6 במטולה: מד"א, קופת חולים הכללית ומועצה מקומית מטולה (להלן – הנכס).

ב. לפי תרשים מדידה שהוכן על-ידי מודד מוסמך והוגש למועצה ביום 6.6.2006 נקבע, כי מד"א מחזיקה בחלק מהנכס בשטח של 103 מ"ר. לפי מסמכי המועצה חלק האמור בנכס נמצא בבעלות מד"א, ע"פ הסכם שנערך לפני עשרות שנים בין המועצה למד"א (להלן – מבנה מד"א).

ג. חלקים נוספים בנכס משמשים את קופ"ח כללית והמועצה מקומית. קופ"ח הכללית שוכרת חלק מהמבנה להפעלת שירותיה לתושבים.

ד. מסיבות שטיבן אינן ידועות ו/או אינן מתועדות במסמכי המועצה, לא נעשתה בנכס האמור הפרדת שעונים בגין צריכת מים וחשמל שוטפת בין המחזיקים בנכס. במצב דברים זה, למעשה, אין אפשרות לקבוע את הצריכה השוטפת האמתית של כל משתמש בנכס בתחומים הנ"ל.



- ה. עיון במסמכי המועצה רלוונטיים לעשור האחרון מלמדים, כי הנהגת העיקרית מהיעדר מערכת שעונים נפרדת בגין צריכת מים וחשמל בנכס היא מד"א.
- ו. לפי מסמכי המועצה, מד"א נהנתה במשך שנים רבות מפטור מלא מארנונה, ובנוסף, חיובים בגין צריכה שוטפת של מים וחשמל, שמד"א חייבת בגינם, כמחזיקה וכבעלים של "מבנה מד"א" בנכס, שולמו, למעשה, לאורך השנים ע"י המועצה המקומית מטולה, ולא ע"י מד"א כנדרש.
- ז. במהלך השנים האחרונות החלה המועצה המקומית מטולה להעביר הודעות חיוב בנושא ארנונה-חשמל ומים למד"א בגין "מבנה מד"א" בנכס. בשנים 1999 – 2013 התגלו מחלוקות בין המועצה לבין מד"א בנוגע להיקף התשלומים והחובות שעל מד"א לשלם למועצה בתחומים הנ"ל.
- ח. מבקר המועצה בדק השתלשלות העניינים האמורים והליך הטיפול של המועצה בגביית חובות מד"א.

#### 4.2 חיוב מד"א בתשלום הארנונה

##### 4.2.1 הסמכות החוקית

ארנונה כללית מוטלת על בניינים ועל קרקעות שבתחום הרשות המקומית (ובלבד שאינם אדמת בנין), ומחושבת לפי יחידת שטח על-פי סוג הנכס, על-פי השימוש שנעשה בו ועל-פי מקומו. על-פי דין, חובת תשלום הארנונה חלה על המחזיק בנכס. בדיני המיסים, הארנונה מסווגת כ"מס". מס זה הוא תשלום כפוי שמטילה הרשות המקומית. על-פי חוק ההסדרים (התשנ"ג-1992) והתקנות שהותקנו מכוחם, הוסמכו שר הפנים והאוצר לקבוע בתקנות סכומים מרביים וסכומים מזעריים של ארנונה לכל אחד מסוגי הנכסים. כמו-כן, לרשות מקומית אין סמכות להעניק פטורים והנחות מארנונה, אלא במסגרת הפטורים והנחות הקבועים בחוק (בתקנות הנחות מארנונה ו/או פקודת הפיטורין-1938). על-פי חוק, רשות מקומית חייבת לפרסם צו ארנונה לפני תחילת שנת הכספים וכן לשלוח הודעת שומה בגין הארנונה לכל נישום בגין נכס שמחזיק בו. על-פי חוק, כל נישום רשאי להגיש ערר על גובה השומה שנקבעה, לפי הליך שנקבע בחוק.

##### 4.2.2 שיעור ארנונה מופחת על נכסי מד"א

- א. בפקודת הפיטורין (1938) נקבעה הוראה מפורשת המעניקה לשר הפנים סמכות לאשר מוסד לצורכי פטור מלא ו/או חלקי מארנונה לפי סעיף 5 (") לפקודת הפיטורין, בכפוף להליך שנקבע בחוק.
- ע"פ חוק זה משרד הפנים נתן פטור חלקית על תשלום ארנונה לנכסי מד"א החל מיום 19.5.2005. המשמעות היא, כי בהתאם לסעיף 5 ג' (ב) לפקודת הפיטורין יש לחייב נכסי מד"א בארנונה כללית מופחתת לפי שיעור של 66% מתעריף הארנונה הנמוך ביותר ברשות המקומית בשל בנין או קרקע (אסמכתא).

##### 4.2.3 ממצאים



1. הביקורת העלתה, כי לפי מסמכי המועצה, בפועל מועצה מקומית מטולה לדורותיה לא גבתה ארנונה ממד"א על "מבנה מד"א" שמחזיקה בו ברח' הראשונים 6 במטולה, בניגוד לחוק. יצוין כי לאורך השנים כי המועצה כלל לא מסרה הודעות שומה למד"א בגין תשלום הארנונה עד אמצע שנת 2008.
2. לפי מסמכי המועצה, המועצה חייבה את מד"א בתשלום הארנונה על "מבנה מד"א" רק החל מיום 1.6.2008 בהתאם להודעת המועצה מיום 23.6.2008 (אסמכתא...). יצוין כי בהודעת המועצה הנ"ל לא צויין הפטור החלקית הניתן למד"א.
3. כאמור לפי מסמכי המועצה, למד"א הוגשה על ידי המועצה הודעת שומה, ובה דרישת תשלום ארנונה לשנת 2009 כגון "מבנה מד"א" במטולה ששטחו 103 מ"ר ברח' הראשונים 6. בפועל, בהודעת השומה שנמסרה למד"א לא הייתה התייחסות לפטור חלקית מהארנונה שניתן למד"א על ידי משרד הפנים, אולם, מבנה מד"א סווג לפי תעריף "מבנה תעשייה" שנחשב לתעריף הארנונה הנמוך ביותר ברשות (אסמכתא...).
4. הגשת השגה על השומה לשנת 2009: מד"א באמצעות עורך דינה הגישה למנהל הארנונה במועצה המקומית מטולה השגה על השומה ביום 23.3.2009, (אסמכתא) עיקרי הטענות הם:
  - א. נכסי מד"א הם בגדר "רחוב" על כן פטורים מחיוב בארנונה.
  - ב. המועצה פעלה בניגוד לפקודת הפיטורין ולא חייבה את מד"א את מד"א לפי הוראת סעיף 5 ג' (א) לפקודת הפיטורין.
  - ג. המשיג מבקש לבטל חיובים מכוחן של הטענות הנ"ל.
  - ד. המשיג מבקש במקביל להורות על תיקון השומה ולחייב את מד"א בהתאם לסעיף 5 ג' (ב) לפקודת הפיטורין, דהיינו, או לפי 66% מהתעריף המינימלי בצו המיסים, ו/או לפי 33% מהתעריף המתאים לסוג זה נכס.
5. תגובת המועצה להשגה שהגישה מד"א:
 

המועצה באמצעות יועץ המשפטי שלה מסרה תגובתה למד"א ביום 25.5.2009 (אסמכתא), בנוגע להשגה על שומת ארנונה לשנת 2009 שהגישה מד"א, עיקרי תגובת המועצה:

  - א. טענת המשיג לפיו הנכס של מד"א הוא בגדר "רחוב" אינה יכולה לשמש יסוד להשגה על-פי "חוק הערר". ולמעשה העניין חורג מפורשות מגדר סמכותו של מנהל הארנונה לפי סעיף 3 (ב) לחוק הערר ומשכך דינה של הטענה להידחות במלואה.
  - ב. המועצה מוכנה לקבל את הצעת המשיג לפיה מד"א תחוייב לשלם ארנונה לפי 66% מתשלום ארנונה הנמוך ביותר בצו המיסים לשנת 2009. ובמקרה זה מדובר בנכס המסווג לתעשייה ומחסנים ושיעורו 24.17 ₪ למ"ר.



ג. המועצה מציינת בתגובתה כי שומה מתוקנת של ארנונה לשנת 2004 תשלח למשיג בהקדם. ודרישה להסדיר את התשלום בהקדם.

#### 4.2.3 סיכום – ארנונה

- א. עשרות שנים לא חויבה מד"א בתשלום ארנונה עבור "מבנה מד"א" שהיא מחזיקה בו ושנמצא בנכס ברח' הראשונים 6 במטולה. אי חויב מד"א בתשלום הארנונה לא נעשה על בסיס הוראות החוק.
  - ב. לפי מסמכי המועצה, לא נשלחו כלל "הודעות שומה" למד"א לתשלום הארנונה, כנדרש בחוק. אולם, המועצה המקומית החלה לחייב את מד"א בתשלום הארנונה החל מיום 1.6.2008 בהתאם להודעתה של מנהלת הארנונה דאז מיום 23.6.2008 (ראה אסמכתא).
  - ג. בין הצדדים התגלעו מחלוקות בנוגע למרכיבי השומה על הנכס שאף קיבלו ביטוי במסמכים של היועצים המשפטיים של הצדדים כמפורט לעיל.
  - ד. משרד הפנים אישר החל משנת 2005 למד"א "פטור חלקית" מתשלום הארנונה על-פי פקודת הפיטורין – 1938. לפי מסמכי המועצה תוקף האישור האחרון מסתיים ב – 31.12.2013 (ראה אסמכתא).
  - ה. לפי ההסדר שסוכם בין הצדדים ובעקבות מחיקת הערר שהגישה מד"א. המועצה המקומית העבירה למד"א הודעות חיוב בתשלומי הארנונה הכללית שתחושב, בהתאם לסעיף 5 ג' (ב) לפקודת הפיטורין, לפי סיווג נכס מס' 201 – שירותים ומסחר, ובשיעור של 33% מתעריף הארנונה לסוג זה של נכס. (אסמכתא).
  - ו. חרף העובדה שלגבי נושא הארנונה נקבעו בדין נורמות חוקיות מפורטות הן בתקנות הארנונה והן בפקודת הפיטורין, נמצא שהמועצה המקומית ומד"א פעלו בתחום זה במשך שנים שלא על-פי הוראות הדין. מד"א התעלמה במשך שנים מחובתה לתשלום הארנונה עבור המבנה שבשימושה, והמועצה המקומית לא נקטה במשך שנים בפעולות ממשיות שהיה בהן כדי לחייב את מד"א בתשלום הארנונה על הנכס שברשותה.
- סיכום של דבר – המועצה המקומית החלה משנת 2009 להוציא למד"א הודעות חיוב על תשלום ארנונה. זהו שלב הכרחי וחיוני בהליכי גביית מסים עירוניים. על הרשות לפעול על-פי הוראות הדין בעניין מתן הנחות לגופים זכאים, יש להימנע ממאבקים משפטיים שבהן תידרש הקופה הציבורית המדולדלת להזרים למימונם סכומים ניכרים.

#### 4.3 אי תשלום צריכת מים וחשמל בגין "מבנה מד"א"



- 4.3.1 לפי מסמכי המועצה עולה, מד"א לא שילמה מעולם, (נכון ליום 19.8.13 – רצ"ב מכתב הגזבר) הוצאות עבור מים וחשמל על "מבנה מד"א ברח' הראשונים 6. לפי הודעת הגזבר מיום 19.8.13 נטל התשלום בגין ההוצאות הנ"ל נפל על המועצה המקומית וקופ"ח הכללית המחזיקים חלקים אחרים בנכס.
- 4.3.2 לפי מסמכי המועצה עולה, כי מספר גורמים מחזיקים בנכס המצוי ברח' הראשונים 6. מסיבות שאינן ברורות לא הותקן בנכס מדי-חום ושעוני חשמל נפרדים לכל מחזיק בנכס. במצב דברים זה נמצא, כי לא ניתן לקבוע במדויק חלוקת החיוב האמתית בין כלל המשתמשים בנכס בגין צריכות שוטפות של מים וחשמל.
- 4.3.3 הבדיקה העלתה, כי כבר בשנת 2001 גזבר המועצה דאז העלה בפני מד"א סוגיית חשבונות החשמל שעל מד"א לשלם. בתאריך 3.12.2001 העבירה מד"א ק"ש מכתב לגזבר המועצה המקומית מטולה ובו ציינה, כי מאחר ולא קיים שעון נפרד למבנה מד"א לא ניתן לדעת בבירור את הצריכה בפועל וכפועל יוצא את התשלום המדויק, על-כן יש למקם שעון חשמל בתחנה אשר ירשם על שם מד"א והתשלום יהא על חשבון מד"א מיד עם קבלתו.
- 4.3.4 למרות מכתבה הנ"ל של מד"א, נמצא כי המועצה המקומית ומד"א לא פעלו כל אחד לחוד ו/או ביחד להתקנת שעון חשמל נפרד שירשם על שם מד"א. הביקורת העלתה, כי אין תיעוד לכך שהמועצה מסרה תגובתה למכתב הנ"ל של מד"א. במצב דברים זה, המשיכה מד"א במשך שנים לא לשלם הוצאותיה עבור חשמל בגין המבנה שמחזיקה בו, נטל התשלום בגין הוצאה זו יהיה על המועצה המקומית.
- 4.3.5 לפי מסמכי המועצה עולה, כי בתאריך 23.6.2008 מסרה גזברית המועצה דאז מכתב למנהל מד"א ק"ש שכותרתו "חיובים מבנה מד"א מטולה". בין היתר צוין במכתבה הנ"ל:
1. "מד"א תחויב בארנונה החל מיום 1.6.2008".
  2. "מד"א תחויב בעלות של 100 ₪ לחודש עבור מים וביוב".
  3. "המועצה תבצע הפרדת שעונים חשמל ומד"א תחויב בחשמל ע"פ קריאה. עד שיופרדו השעונים, תתבצע הערכה".

#### הערת הביקורת

- א. במכתב הנ"ל של גזברית המועצה, לא צוין אופן חישוב צריכת המים במבנה מד"א. וממלא מד"א לא נתנה הסכמתה בנוגע לסכום החיוב המוצע.



ב. ע"פ מכתב זה, המועצה נטלה על עצמה את האחריות להפרדת שיעורי החשמל בנכס, כך שמד"א תחויב ע"פ קריאה מדויקת. אולם, בפועל, המועצה לא ביצעה הפרדת שיעורי חשמל בנכס. לפיכך, אופן חישוב צריכת החשמל במבנה מד"א אינו ברור וידוע, וממלא אין תיעוד כיצד החיוב ייקבע.

ג. במצב דברים זה, מד"א נהנתה מההפקר ובמשך שנים המשיכה לא לשלם הוצאותיה עבור מים וחשמל בגין מבנה מד"א שמחזיקה בו ברח' הראשונים 6. עובדה זו גרמה לנזק כספי ניכר למועצה המקומית, הואיל והמועצה חויבה בגין צריכת חשמל שלא היא החייבת בגינם.

#### 4.3.6 דרישת המועצה ממד"א לתשלומי מים וחשמל

1. בתאריך 19.8.2013 העביר גזבר המועצה למד"א מכתב התראה ובו מתריע על העובדה שמד"א מעולם לא חויבה בתשלומי החשמל והמים על מבנה מד"א בנכס הנ"ל ונטל התשלום בגין הוצאות הנ"ל מוטל על המועצה וקופ"ח הכללית. גזבר המועצה ציין, כי המועצה תעביר למד"א הודעת תשלום על חיובי חשמל משנת 2008.

2. גזבר המועצה מציין במכתבו למד"א כי חשבונות המים בנכס שולמו כל השנים על-ידי קופ"ח הכללית המחזיקה בחלק של הנכס, וזאת למרות שההוצאה בנושא מים מרביתה שייכת למד"א המחזיקה בחלק אחר של הנכס. לפי חישובים שנעשו ע"י הגזבר סך ההוצאה בגין צריכת המים בנכס ב - 7 שנים האחרונות היא 10.500 ₪ - קרן בלבד (כ - 1500 ₪ לכל שנה).

3. במכתבו האמור, דרש גזבר המועצה ממד"א לשלם חוב המים הנ"ל למועצה והיא תתחשבן מול קופ"ח הכללית, או שמד"א תגיע להסכם קופ"ח הכללית להסדרת חוב המים הנ"ל.

4. בנוסף, גזבר המועצה דרש ממד"א להעביר את מונה החשמל הקיים במבנה על שם מד"א, ולשלם ישירות בגין צריכת החשמל לחברת החשמל. גזבר המועצה הדגיש כי החל מתאריך 1.9.2013 המועצה המקומית לא תהיה מחויבת על מונה זה.

#### 4.3.7 תגובת מד"א למכתב התראה של גזבר המועצה

4.3.7.1 מד"א העבירה ביום 4.9.2013 (אסמכתא), תגובתה למכתב ההתראה של הגזבר באמצעות יועצה

המשפטי בסוגיית חיובי המים ולהלן עיקרי הטענות:

א. מד"א מקבלת בפליאה חיובה בגין צריכת מים רטרואקטיבית 7 שנים אחרונות.



- ב. מספר גורמים מחזיקים בנכס, ולא ברור כיצד חושב חיובי מים בסך של כ – 1500 ₪ לשנה. מד"א מבקשת לקבל נתונים על אופן קביעת חיוב המים ועל כלל המשתמשים במבנה.
- ג. מד"א מבקשת מהמועצה המקומית להתקין מד-מים נפרד למד"א, כדי למנוע מצב שמד"א תישא בהוצאות צריכת מים של משתמש אחד בנכס.
- ד. מד"א מבקשת לטעון כי חיוב מד"א בגין הפרשי ריבית והצמדה בעבור חובות מים שלכאורה קיימים אינו חוקי, מאחר שהודעת החיוב נשלחה למד"א רק ביום 19.8.2013, וממלא אין מדובר בתשלום בפיגור.
- ה. מד"א מציינת בתגובתה, כי מאחר והמועצה לא צירפה נתונים מדויקים על הטלת חיוב בנושא מים באופן רטרואקטיבי, יש לעכב כל הליכי גבייה כנגדה בגין חוב זה.

#### 4.3.8 הסדרים לתשלום חובות העבר והשוטף בגין צריכות מים וחשמל במבנה

##### מד"א

- א. המחלוקות שהתגלעו בשנים האחרונות בין המועצה המקומית ובין מד"א בסוגיות תשלומי מים וחשמל בגין חובות העבר והשוטף על "מבנה מד"א" בנכס, הביאו את שני הצדדים, בסופו של דבר, להסכמה בעניין תשלומי חובות העבר והשוטף ונקבע בסיס לתשלומי מים וחשמל בעתיד.
- ב. בשיחה שקיים מבקר המועצה עם גזבר המועצה ביום 6.7.2014 התבררו העובדות הבאות:
  1. נכון ליוני 2014 לא הותקן שעון חשמל נפרד למבנה מד"א בנכס. לדברי הגזבר, חברת החשמל מתנגדת לכך. לפיכך, הוחלט להתקין בנכס "שעון חשמל פנימי" לשימוש מד"א. באמצעות קריאת המונה, המועצה תוכל להעביר הודעות חיוב למד"א על צריכה שוטפת של חשמל במבנה מד"א מעתה ואילך.
  2. נכון ליוני 2014 לא הותקן מד-מים נפרד למבנה מד"א בנכס. לדברי גזבר המועצה הוסכם בין הצדדים שמד"א תשלם 100 ₪ לחודש בגין צריכת מים משוערכת.
  3. בנוגע לחובות העבר בנושא חשמל, הבהיר גזבר המועצה כי סכום החוב המצטבר החל משנת 2008 של מד"א (החל משנה זו קיים תיעוד על חיובי חשמל) מגיע לכדי 90.000 ₪. גזבר המועצה הסביר, כי בהיעדר שעון חשמל נפרד למבנה מד"א, השיטה שלפיה נעשה החישוב לקביעת הסכום המגיע למועצה בשל צריכת חשמל על ידי מד"א התבססה על מפתח "שעות השימוש" במבנה על-ידי כל אחד מהמחזיקים בנכס: מד"א, קופ"ח, מועצה.



יודגש, שיטת חישוב האמורה, רלוונטית לתקופת פעילות משנת 2008 ועד למועד התקנת "שעון חשמל פנימי" במבנה מד"א ביוני 2014.

#### 4.3.9 סיכום ומסקנות – כללי

##### א. יחסי הגומלין: מועצה מקומית – מד"א

דרישתה של מד"א (תאגיד חיצוני) לקבל מאת הרשות המקומית השתתפות כספית קבועה ולתקופה בלתי מוגבלת, היא בגדר תמיכה. בנושא מתן תמיכות מחויבות רשות מקומית לפעול לפי "נוהל תמיכות". הנוהל קובע כי רשות מקומית לא תיתן תמיכה אלה לאחר שהבקשה לתמיכה נדונה בוועדה התמיכות והמלצתה תובא לאישור מליאת המועצה. בקשה לתמיכה תוגש על-גבי טופס מיוחד והיא צריכה להיות מנומקת, לרבות מטרות התמיכה, מקורותיה הכספיים, גודל האוכלוסייה האמורה ליהנות מהשירות ועוד. ההסדרים הכספיים שהיו נהוגים משך שנים בין הרשות המקומית לבין מד"א נעשו שלא על-פי הוראת דין ואף לא על-פי נוהל תמיכות. השיטה שהייתה נהוגה להעברת ההשתתפות הכספית של הרשות באחזקת מוקד נט"ן, באותן שנים שכן נעשה, היא פסולה בהיותה נוגדת את החוק. סוף דבר, ביטול ההשתתפות כספית של הרשות באחזקת מוקד נט"ן במד"א משנת 2006 ואילך מתיישב עם הוראות דיני מועצות מקומיות.

##### ב. סוגיית ההשתתפות הכספית באחזקת מוקד נט"ן

1. בראשית שנות ה-80, קידמה מד"א מהלך ארצי שנועד לשתף בין היתר, רשויות מקומיות באחזקת מוקד נט"ן (בזמני-שח"ל) אזוריים/מקומיים, על-פי ישיבת "ועדת משנה של ועדת שח"ל עליונה" שדנה במימון פעולות ימומן על-ידי שלושה גורמים: 1/3 משרד הבריאות, 1/3 קופות חולים, 1/3 רשויות מקומיות שבתחומן המוקד קיים. נקבע, כי בכל מקום שבו יוקם מוקד שחייל (נט"ן), תוקם גם "ועדה מקומית" שבה יהיו מיוצגים כלל הגורמים הממנים. תפקיד הוועדה לדון ולאשר תקציב השנתי של מוקד נט"ן המקומי ואופן חלוקת התקציב בין הרשויות המשתתפות.

2. הביקורת העלתה, כי המועצה המקומית מטולה לא השתתפה כמו כן היא לא הייתה חברה בוועדה זו, ואף לא נתנה הסכמתה ו/או התחייבות כלשהי לפיה היא תעביר למד"א השתתפות כספית קבועה בגין הפעלת מוקד נט"ן בק"ש. כמו כן, לא נמצאו מסמכים המעידים על כך שנחתם הסכם כלשהו בין המועצה לבין מד"א שנועד להסדיר את תנאי ההתקשרות ויחסי הגומלין ביניהם, לרבות, הסכום שיועבר למד"א בכל שנה והשירות שעל מד"א לספק בתמורה למועצה. ובנוסף, בעניין, מתן תמיכה לתקופה בלתי



מוגבלת למד"א מאת הרשות המקומית, נמצא, שלא נקבעה לגביה הוראה חוקית מיוחדת ואף לא הוראה ו/או הנחיה של משרד הפנים, אין כל בסיס חוקי לחיוב המועצה בתשלומים קבועים למוקד מד"א ק"ש.

3. הביקורת העלתה, כי על אף האמור בסעיף 2 לעיל, נמצא כי מד"א נהגה להעביר למועצה המקומית מטולה הודעות תשלום קבועות על בסיס רבעוני עבור השתתפות כספית באחזקת מוקד מד"א אזורי בק"ש. עיון בדוחותיה הכספיים המבוקרים של המועצה לשנים 2001-2005 (ראה אסמכתא) מלמדים, המועצה אכן נתנה למד"א "תמיכה כספית" בסך של 15.000 ₪ בכל שנה בתקופה האמורה. לא נמצא במועצה תיעוד זמין האם סכום התמיכה הנ"ל למד"א ניתן גם בשנים קודמות. ובנוסף, לא נמצא במועצה תיעוד לכך שהתמיכה שהועברה למד"א בתקופה הנ"ל ניתנה ע"פ הכללים שנקבעו ב"נוהל מתן תמיכות" כמתחייב מהוראות משרד הפנים, ולפיכך, תמיכה כספית זו ניתנה למד"א, לכאורה, שלא כדין.

4. החל ממחצית השנייה של העשור הקודם, המועצה הפסיקה להעביר השתתפות כספית באחזקת מוקד מד"א-ק"ש. עקב כך, מד"א הגישה ביוני-2012 "כתב תביעה" לבית המשפט נגד המועצה המקומית מטולה על אי תשלום חוב למד"א בגין שירותי נט"ן בסך של 81.504 ₪ נכון לסוף שנת 2011. בעקבות כתב התביעה, הגישה המועצה המקומית באמצעות בא-כוחה היועץ המשפטי למועצה "כתב הגנה" באוקטובר – 2012. במסגרת כתב ההגנה טענה המועצה כי יש לדחות על הסף את התביעה במלואה בהיעדר כל בסיס נורמטיבי לחיוב המועצה בסכומים שנתבעה.

## 5. סיכום

אין זה סביר שתאגיד חיצוני (מד"א) עושה דין לעצמו ופועל לאכוף באופן חד-צדדי דרישתו להשתתפות כספית לתקופה בלתי מוגבלת של הרשות המקומית ללא קשר לשירותים שמד"א מתחייבת לספק למועצה. האופן שבו ניתנה למד"א תמיכה כספית מאת הרשות המקומית במשך מספר שנים היה לקוי ולא עלה בקנה אחד עם הכללים שנקבעו ב"נוהל מתן תמיכות". רשות מקומית על-פי שיקוליה רשאית להחליט על מתן תמיכה לגופים הפועלים בתווך תחום הרשות המקומית בנושאי חינוך, דת, בריאות, ועוד ובלבד שהדבר יעשה על-פי הכללים המחייבים ברשות המקומית.

## ג. חיוב מד"א בתשלומי ארנונה – מים וחשמל על מבנה ברשותה

1. המועצה המקומית מטולה העניקה למד"א לפני עשרות שנים זכויות על חלק מהנכס (ברח' הראשונים-6) שבבעלותה שבשטח של 103 מ"ר. במועצה לא נמצא תיעוד זמין המעיד על קיומו של הסכם להעברת הנכס חתום בין



הצדדים. בפועל, אין ברשות המועצה פרטים על תנאי ההסכם לרבות זכויות וחובות של שני הצדדים על הנכס שנמסר למד"א.

2. נמצא, כי מד"א לא שילמה תשלומי הארנונה והוצאותיה עבור מים וחשמל בנכס שנמסר לה בהמשך תקופה ארוכה במיוחד. נמצא, כי במשך שנים, המועצה המקומית ומאוחר יותר גם קופ"ח הכללית המחזיקה בחלק אחר בנכס בדמי שכירות, נשאו בתשלומי העלויות של המים והחשמל שצרכה מד"א במבנה. נמצא, שהרשות המקומית, לא פעלה במשך שנים, (מסיבות שאינן ידועות) לאכוף על מד"א הסדר המחייב אותה לשלם הוצאותיה עבור מים וחשמל, כמו-כן המועצה המקומית לא שלחה למד"א הודעות שומה בשל הארנונה, וממלא, מד"א לא חויבה בתשלומי הארנונה שלא על-פי הוראות חוק, עד לשנת 2008. כתוצאה מכך נפגע היקף הכנסותיה מארנונה.

3. נמצא, כי בנכס מחזיקים מספר גורמים: מד"א קופ"ח הכללית והמועצה המקומית. בפועל המועצה לא התקינה בנכס שעוני חשמל ומים נפרדים לכל מחזיק בנכס. במצב דברים זה, אין כל אפשרות לקבוע את הצריכה המדויקת של כל משתמש, וממלא, גם לא ניתן לבצע חישוב מדויק של חיובי מים וחשמל עבור כל משתמש. כתוצאה מכך המועצה נקלעה למצב שהיא נאלצה לשאת על חשבונה בהוצאות חשמל ומים בגין צריכות שלא היא, חייבת בגינם.

4. המועצה המקומית נקטה בצעדים קונסטרוקטיביים בנוגע לאופן טיפולה בנכס מול המחזיקים השונים רק החל משנת 2008. המועצה פעלה לגיבוש הסדרים לתשלומי ארנונה על-ידי מד"א ולגיבוש הסדרים המאפשרים לקבוע את הסכומים שעל כל מחזיק בנכס לשלם בגין צריכת מים וחשמל החל משנת 2014.

5. סיכומו של דבר, התנהלות המועצה בנוגע לאופן טיפולה בנכס מול המחזיקים השונים, שבחלקו מושכר ובחלקו האחר הועברו זכויות מקרקעין לגורם אחר, הייתה במשך עשרות שנים רצופה אוזלת יד ולא עלה בקנה אחד עם כללי המנהל התקינים. המועצה נתנה, דה-פקטו למד"א פטור מלא מתשלומי הארנונה במשך עשרות שנים, שלא ע"פ הוראות החוק, ובכך ויתרה על הכנסות שהגיעו לה כדין. כמו כן המועצה נאלצה לשאת על חשבונה, במשך שנים, בהוצאות חשמל ומים שצרכה מד"א בנכס, כתוצאה מכך נגרם נזק כספי לקופת המועצה. כאמור, בשנת 2014 פעלה המועצה לגיבוש הסדרים חדשים מול המשתמשים בנכס המאפשרים קבלת נתונים מלאים ומדויקים שעל-פיהם נעשה החיוב בגין צריכת מים וחשמל.